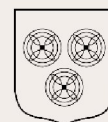




Styrdokument

Krisberedskap och civilt försvar 2019–2022

Beslutad	2019-11-25, § 81
Dnr	OK KS 2019/00426, 172
Reviderad	



**ORSA
KOMMUN**

Innehåll

.....	1
Innehåll	2
Styrdokument för kommunens krisberedskap och civilt försvar	3
Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar	4
Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund	5
Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	6
Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar	6
Vilken planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden	7

Styrdokument för kommunens krisberedskap och civilt försvar

Kommunens uppgifter för arbetet med krisberedskap utgår från

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- kommunallag (2017:725)
- myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) och Sveriges kommuner och landstings (SKL) *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap*¹.

Enligt överenskommelsen ska kommunen ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala verksamhetsområden, bolag och kommunalförbund.

Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla

- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala verksamhetsområden, bolag och kommunalförbund
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Kommunens arbete med krisberedskap utgör grunden för civilt försvar. Arbetet med civilt försvar utgår från

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- säkerhetsskyddslagen (2018:585)
- MSB:s och SKL:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*².

Styrdokumentet ska beslutas av kommunfullmäktige senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.

¹ [Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019–2022](#)

² [Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018–2020](#)

Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar

- Samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska ha egna krisledningsplaner för sin verksamhet.
- Kommunen ska ha en plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan) som beskriver
 - hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
 - hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser
- Kommunen ska ha en utbildad och övad krisledningsorganisation.
- Samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska vara delaktiga i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.
- Representanter som blir inbjudna av Länsstyrelsen Dalarna att delta i övningar och andra krisberedskapshöjande aktiviteter ska delta.
- De brister och sårbarheter som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen ska prioriteras under mandatperioden.
- Kompetenshöjning gällande totalförsvar.
- Säkerhetsskyddslagen (2018:585) ska kunna tillämpas i erforderlig omfattning.
- Krigsorganisation och krigsplacering.
- Följa Dalarnas *strategi för samverkan och ledning vid samhällsstörningar och höjd beredskap*.

Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar är integrerat i kommunens modell för styrning och ledning, samt budgetprocess. Uppföljningen av arbetet med krisberedskap och civilt försvar är kopplat till kommunens internkontroll.

Övergripande ansvar och roller för krisberedskap och civilt försvar

Funktion	Ansvar och roll
Kommunfullmäktige	<ul style="list-style-type: none"> • Beslutar om kommunens styrande dokument för krisberedskap och civilt försvar. • Beslutar om krisledningsnämndens reglemente.
Kommunstyrelsen	<ul style="list-style-type: none"> • I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger att leda, samordna och utveckla krisberedskapsplaneringen. • Beslutar om kommunens risk- och sårbarhetsanalys. • Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. • Ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen. • Ha ett övergripande ansvar för att säkerhetsskyddslagen (2018:585) följs.
Nämnder och utskott	<ul style="list-style-type: none"> • Strategiutskottet verkar som kommunens krisledningsnämnd utifrån krisledningsnämndens reglemente.
Kommunchef	<ul style="list-style-type: none"> • Beskrivs i instruktionen för kommunchefen.
Verksamhetschef	<ul style="list-style-type: none"> • Ansvarar för sin verksamhet inför, under och efter en kris. Har ansvar för sin verksamhet utifrån likhets, närhets och ansvarsprincipen.
Beredskaps- och säkerhetssamordnare	<ul style="list-style-type: none"> • Samordnar arbetet med krisberedskap och civilt försvar. • Säkerhetsskyddschef
Den kommunala revisionen	<ul style="list-style-type: none"> • Granskar kommunstyrelsens och övriga nämnders verksamhet och ekonomiska redovisningar.
Orsastäder och Orsalokaler AB	<ul style="list-style-type: none"> • Finns beskrivet i ägardirektivet.
Orsa vatten och avfall AB	<ul style="list-style-type: none"> • Finns beskrivet i ägardirektivet.
Brandkåren Norra Dalarna (BRAND)	<ul style="list-style-type: none"> • Finns beskrivet i förbundsordningen.

Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt LEH och överenskommelsen om kommunernas krisberedskap ska kommunen bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.

Kommunchefen är högst ansvarig för RSA-arbetet i kommunen. Beredskaps- och säkerhetssamordnaren samordnar RSA-arbetet och samtliga verksamhetsområden, kommunala bolag och förbund ska delta. En ny risk- och sårbarhetsanalys arbetas fram inför varje ny mandatperiod.

Delar av RSA-arbetet ska genomföras tillsammans med Mora och Älvdalens kommun samt Länsstyrelsen Dalarna.

Resultatet från RSA-arbetet ska ligga till grund för förebyggande åtgärder, planering, utbildningar och övningar i syfte att stärka kommunens förmåga att hantera kriser och minska sårbarheter.

Kommunens RSA antas av kommunstyrelsen.

Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret är

- Att vid en kris samordna information över kommunens geografiska område. Den ska samordnas även om ordinarie informationskanaler inte fungerar.
- Att ha förmåga att samordna berörda aktörer som verkar inom det geografiska området under en extraordinär händelse.
- Att upprätthålla omvärldsbevakning för en veckovis samlad lägesbild inför den veckovisa regionala samverkanskonferensen som samordnas av Länsstyrelsen.
- Delta i den veckovisa regionala samverkanskonferensen som samordnas av Länsstyrelsen.
- Bibehålla och stärka kommunens rutiner gällande Wis³ och Rakel⁴.
- Att samverka med olika samhällsviktiga aktörer och frivilligorganisationer i kommunen i planerings- och förberedelsearbetet avseende krisberedskap.
- Delta i det regionala beredskapssamordnarnätverket.
- Delta i det regionala kriskommunikationsnätverket.
- Att kommunicera krisberedskap i syfte att öka invånarnas egen förmåga att klara en kris.

³ [Myndigheten för samhällsskydd och beredskap](#)

⁴ [Myndigheten för samhällsskydd och beredskap](#)

Vilken planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Planering	År	Ansvarig	Beslutas av
Risk- och sårbarhetsanalys	2019	Kommunchef	Kommunstyrelsen
Styrdokument för krisberedskap och civilt försvar	2019	Kommunchef	Kommunfullmäktige
Övnings- och utbildningsplan	2019	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan)	Revideras löpande utifrån behov.	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare Kommunikationschef	Kommunchefen
Styrel	2020	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Nödvattenplan	2019–2022	Orsa vatten och avfall AB	Orsa vatten och avfall AB
Krigsorganisation	Pågående	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare, verksamhetschefer	Kommunchefen
Signalskyddsorganisation	2019–2020	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Säkerhetsskyddsorganisation	Pågående	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunchefen
Krisledningsplaner utifrån behov för varje verksamhetsområde, bolag och förbund.	2020–2022	Verksamhetschef VD-bolag Förbundsdirektör	Beslutas av verksamhetschef eller respektive nämnd/utskott, styrelse eller direktion
Handlingsprogram Trygghet och säkerhet.	2019	Kommunchef, beredskaps- och säkerhetssamordnare Brandkåren Norra Dalarna	Kommunfullmäktige Direktionen
Posom uppdrag och organisation, verksamhetsplan	Löpande	Verksamhetsområde Omsorg	Kommunstyrelsen
Reglemente för krisledningsnämnden.	2019	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunfullmäktige
Instruktion för kommunchefen	2019	Beredskaps- och	Kommunstyrelsen

kompletteras med krisberedskap och civilt försvar.		säkerhetssamordnare	
Uppdatera kommunens beredskapsplan för dammbrott i Dalälven.	2020–2022	Kommunchef Beredskaps- och säkerhetssamordnare	Kommunstyrelsen
Årligt deltagande i krisberedskapsveckan	Årligen	Beredskaps- och säkerhetssamordnare och kommunikations- enheten	
Utreda behovet av frivilliga resurser	2020–2022	Kommunens ledningsgrupp	Kommunchefen
Trygghetspunkter	2020–2022	Kommunens ledningsgrupp	Kommunchefen