

Kommunfullmäktige

Plats och tid: Tingssalen, kommunhuset, 2022-11-28 kl. 18:00-20:50
Ajounering 19:19-19:53

Beslutande: Se bifogad närvaro- och omröstningslista
Övriga deltagare:

Maria Trap § 9.4
Olle Vixner Hübinette § 9.6
Veronica Östberg § 9.7
Kåre Olsson, kommunrevisor § 11.1
Monica Ericson § 12
Joep Meens, ej tjänstgörande ersättare
Håkan Yngström, ej tjänstgörande ersättare

Utses att justera: Gunilla Elings Friberg (S), Joakim Larsson (M)

Justeringens
plats och tid:

Underskrifter:

9 - 39

Anna Erkers, sekreterare

Anne-Marie Fröjdh, ordförande

Gunilla Elings Friberg justerare, Joakim Larsson justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige Sammanträdesdatum: 2022-11-28

Överklagningstid: 2022-12-12 - 2023-01-02

Anslaget sätts upp: 2022-12-12 Anslaget tas ner: 2023-01-04

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Mottagande | 3 |
| Interpellation om Orsa Vatten och Avfall | 5 |
| Informationsärenden | 6 |
| Medborgarförslag om att behålla Björnparken | 7 |
| Svar på medborgarförslag om att ta bort extraavgiften på sophämtning för att hämta/dra ut sopkärlet | 8 |
| Svar på motion om yrkesutbildningar till Orsa | 9 |
| Svar om arbetsskor till vårdpersonal | 11 |
| Regler för partistöd och utbetalning av partistöd år 2023 | 12 |
| Ingen återställning av hyran, Orsa Lokaler AB | 13 |
| Delårsrapport 2022 | 14 |
| Kommunplan 2023 | 15 |
| Kommunalskatt 2023 | 17 |
| Policy för resor och fordon | 18 |
| Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv | 19 |
| Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna | 21 |
| Sammanträdesplan 2023 för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige | 22 |
| Reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB | 23 |
| Kompetensförsörjningsstrategi | 25 |
| Revidering av attestreglemente | 26 |
| Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval revisor | 27 |
| Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen | 28 |
| Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av foder och animaliska biprodukter | 30 |
| Regler och taxor vid kopiering och utlämnade av allmänna handlingar | 31 |
| Föreskrifter och taxa, sotning och brandskyddskontroll | 33 |
| Justering av avfallstaxa 2023 | 35 |
| Justering av VA-taxa 2023 | 36 |
| Avgifter 2023 (taxa för alkohol och tobak) | 37 |
| Avgifter 2023 (äldreomsorgen) | 38 |
| Revidering av plantaxan | 39 |
| Revidering av bygglov-, kart- och mättaxa 2023 | 40 |
| Delgivningar | 41 |

§ 9

Mottagande

- 1. Medborgarförslag om mopedparkering** OK KS 2022/00296-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 2. Medborgarförslag om bänkar i backen mot ishallen** OK KS 2022/00417-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 3. Medborgarförslag om att bygga handikappanpassad ramp samt stolar vid Orsasjön och handikappanpassad lekpark** OK KS 2022/00403-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 4. Medborgarförslag om sänkt hastighet på länsväg 296** OK KS 2022/00419-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 5. Medborgarförslag om att bygga nya äldreomsorgsområdet på nuvarande plats där Lillåvallen nu finns och nya idrottsanläggningar mellan 45;an och Storgärdet** OK KS 2022/00453-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 6. Medborgarförslag om att upprätta ett vatten- och fiskevårdsprogram i Orsa kommun** OK KS 2022/00458-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 7. Medborgarförslag om att använda yta utanför ungdomens hus till fotbollsplan och klätterställning** OK KS 2022/00482-2
Medborgarförslaget överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.
- 8. Motion om språkkrav inom vård och äldreomsorg** OK OMS 2022/00161-1

- Motionen överlämnas till
kommunstyrelsen för beredning
9. **Motion om att Orsa kommun
tillsammans med Region Dalarna
verkar för att flyttas från
elprisområde 3 till 2** OK KS 2022/00332-1
Motionen överlämnas till
kommunstyrelsen för beredning

§ 10

OK KS 2022/00237-1

Interpellation om Orsa Vatten och Avfall

Beslut

Kommunfullmäktige anser att interpellationen är besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Gunilla Frelin (M) har ställt en interpellation om Orsa Vatten och Avfall. I interpellationen ställs följande frågor till Leif Dahlfors (C).

- Hur ser ordförande för OVA på denna organisationsstruktur för kommunens VA-bolag? Kan kommunen arbeta vidare med denna organisationsstruktur eller anser ordförande att den behöver ändras på något sätt?
- Hur ser ordförande på VA-bolagens dubbla roller som beställare och utförare av tjänster, där det delvis är samma politiker och samma tjänstemän som representerar både beställar- och utförarroll?
- Vad anser ordförande om kommunikationen med invånarna och allmänheten om OVA och om bolagets verksamhet och frågor?

I svaret anger Leif Dahlfors (C), ordförande för styrelsen i Orsa Vatten och Avfall AB, att:

- Organisationen blir bra när den kommer igång och den går att jobba efter.
- Det är inga konstigheter att ha dubbel roll men det gäller att veta vad man håller på med och inte blanda ihop rollerna. Ordförande har inte upplevt några problem.
- Ordförande upplever att kommunikationen med våra invånare är god, en medarbetare jobbar med hemsidan och håller den uppdaterad. Händer det något speciellt så annonseras det i kompassen och på Nodavas hemsida.

Det är ägarkommunerna som beslutar hur de tre ägarbolagen för VA-verksamheterna inom Orsa, Mora och Älvdalens kommuner ska utformas. Det har tagits fram ett förslag till nya ägardirektiv och en överenskommelse hur nomineringarna till uppdragen inom VA-bolagen ska göras.

Beslutsunderlag

Interpellation

Svar på interpellation

Sändlista

-

§ 11

Informationsärenden

- Information från revisorerna** OK KS 2022/00009-71
Kåre Olsson, kommunrevisor, informerar om revisorernas pågående uppdrag.
- Information från kommunstyrelsens ordförande** OK KS 2022/00009-72
Mikael Thalín (C), kommunstyrelsens ordförande, informerar om hur Brottsförebyggande rådet, BRÅ, arbetar i kommunen.

Ytterligare information handlar om att det finns intresse av att hyra Skeer under en femårsperiod med start 2023. Intressenten vill anordna bland annat musikevent och teater med tyngdpunkt på sommarevenemang.

Under övrig tid ska Skeer kunna hyras av andra.

§ 12

OK KS 2022/00210-3

Medborgarförslag om att behålla Björnparken

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat och överlämnas till Grönklittsgruppen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige mottog den 2 maj 2022 ett medborgarförslag rörande Orsa Rovdjurspark.

Förslaget var att behålla Björnparken till hälften och sälja ut en del av djuren så att den blir billigare att driva.

Då förslaget inte inryms inom den kommunala kompetensen föreslås förslaget överlämnas till ägaren för Orsa Rovdjurspark - Grönklittsgruppen AB.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-05-13
Medborgarförslag

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget är besvarat och överlämnas till Grönklittsgruppen.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 13

OK KS 2022/00139-3

Svar på medborgarförslag om att ta bort extraavgiften på sophämtning för att hämta/dra ut sopkärlet

Beslut

Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget och att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten. Motiveringen är att det är en tilläggstjänst för vissa personer som taxekollektivet skulle finansiera, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas enligt lagstiftningen.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in till kommunen. Förslaget gäller att ta bort avgift för draghjälp av kärll för personer över 80 år och/eller personer som har en funktionsnedsättning.

Medborgarförslaget har skickats till Orsa Vatten och Avfall AB för ett utlåtande. I svaret från dem så anges att draghjälp är ett exempel på en tjänst som kommunen inte behöver erbjuda men tjänsten finns som en extra service. Om bolaget skulle utföra tjänsten utan betalning innebär det att taxekollektivet finansierar en tilläggstjänst för vissa personer, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas av någon enligt lagstiftningen.

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår därför att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-23

Medborgarförslag 2022-04-07

Protokollsutdrag styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget och att självkostnadspris för draghjälp av kärll även tillämpas i fortsättningen av dem som vill ha tjänsten. Motiveringen är att det är en tilläggstjänst för vissa personer som taxekollektivet skulle finansiera, trots att denna kostnad inte är tvungen att betalas enligt lagstiftningen.

Sändlista

Förslagsställaren

§ 14

OK KS 2022/00059-3

Svar på motion om yrkesutbildningar till Orsa

Beslut

Motion om yrkesutbildningar till Orsa är besvarad genom gymnasienämndens yttrande.

Reservation

Joakim Larsson (M) reserverar sig.

Sammanfattning av ärendet

Moderaterna ställde en motion till kommunfullmäktige 14 februari 2022 gällande yrkesutbildningar till Orsa. Moderaterna i Orsa föreslår:

- Att kommunen ska prioritera upp sitt arbete för att, i samverkan med det lokala näringslivet, etablera yrkesutbildningar.
- Att arbetet ska leda till yrkesutbildningar med lokalisering i Orsa.
- Att arbetet för yrkesutbildningar i Orsa ska målsättas och ges tidplan i kommande kommunplan.

Gymnasienämnden som ansvarar för vuxenutbildningen har yttrat sig gällande motionen. I gymnasienämndens yttrande framgår att en handlingsplan för kompetensförsörjning tagits fram i samråd med samverkande kommuner och näringsliv.

Ett resultat av handlingsplanen är att ett kompetensråd för norra Dalarna bildats. Kompetensrådet syftar till att tillsammans med relevanta aktörer bidra till samverkan inom utbildningsplanering och kompetensförsörjning för företagen i kommunerna på kort och lång sikt.

Gymnasienämnden förklarar i sitt yttrande att yrkesutbildningarna hittills lokaliserats i Mora och att var framtida yrkesutbildningar ska placeras får bli en diskussion utifrån gällande avtal för den gemensamma gymnasienämnden.

Näringslivet är delaktiga i kompetensförsörjningsrådet och i dess uppstartsfas har det inte framkommit några konkreta förslag på vare sig utbildningar eller mål för dessa. Därför går det inte att vare sig bifalla eller avslå motionen, däremot anses den vara besvarad genom det yttrande som ansvarig nämnd lämnat.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-23

Gymnasienämndens yttrande över motion om yrkesutbildningar 2022-08-03

Motion om yrkesutbildningar till Orsa

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

Motion om yrkesutbildningar till Orsa är besvarad genom gymnasienämndens yttrande.

Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar på återremiss för att kommunstyrelsen ska ta större ansvar i frågan.

Beslutsgång

Ordförande föreslår följande propositionsordning. Först ställs proposition på Joakim Larssons (M) yrkande om återremiss och om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde. Därefter ställs proposition på tjänsteförslaget.

Ordförande ställer proposition på om ärendet ska återemitteras eller beslutas på dagens möte och finner att ärendet ska beslutas på dagens sammanträde. Ordförande finner att ärendet avgörs vid dagens sammanträde. Därefter ställs proposition på tjänsteförslaget och ordförande finner att kommunfullmäktige bifaller det.

Sändlista

-

§ 15

OK KS 2021/00520-2

Svar på motion om arbetsskor till vårdpersonal

Beslut

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget och motionen om arbetsskor till vårdpersonal är besvarade då avsett resultat redan uppnåtts.

Sammanfattning av ärendet

Till kommunfullmäktige den 29 november 2021 hade både ett medborgarförslag och en motion gällande arbetsskor till vårdpersonal kommit in. I de mycket snarlika förslagen yrkades det att arbetsgivaren snarast borde bekosta arbetsskor till fast anställd vårdpersonal och att skorna därefter skulle bytas ut vartannat år.

På nästföljande utskott för strategi, den 7 december 2021, beslutades det att såväl vård- och omsorgspersonal som personal inom förskola och fritidshem ska få arbetsskor när arbetet så kräver.

Med andra ord har den önskade åtgärden redan genomförts. Det enda som skiljer från förslaget är att skorna ska bytas ut efter en på förhand bestämd tidsperiod. Förvaltningens bedömning är dock att en sådan formulering snarare skulle skapa större hanteringsproblem än fördelar.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2022-06-08
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2022-05-16
Protokollsutdrag (§ 106) utskottet för strategi 2021-12-07
Protokoll från kommunfullmäktige 2021-11-29
Motion 2021-11-28
Medborgarförslag 2021-11-25 (OK KS 2021/00518)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget och motionen om arbetsskor till vårdpersonal är besvarade då avsett resultat redan uppnåtts.

Sändlista

-

§ 16

OK KS 2022/00047-2

Regler för partistöd och utbetalning av partistöd år 2023

Beslut

Kommunfullmäktige antar regler för partistöd.

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2023 i enlighet med antagna regler.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den lokala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, Regler för partistöd. I dessa anges att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt stödet och vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Det har inte skett några ändringar i kommunallagen eller övriga förändringar som kan påverka partistödet sedan reglerna antogs förra gången. Dock gäller beslutet för förra mandatperioden och ett nytt beslut bör tas av fullmäktige.

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2023:

| Parti | Partistöd (kr) |
|--------------------------------|----------------|
| Centerpartiet (11 mandat) | 97 000 |
| Socialdemokraterna (7 mandat) | 69 000 |
| Sverigedemokraterna (5 mandat) | 55 000 |
| Moderaterna (3 mandat) | 41 000 |
| Vänsterpartiet (2 mandat) | 34 000 |
| Kristdemokraterna (2 mandat) | 34 000 |
| Miljöpartiet (1 mandat) | 27 000 |
| Summa | 357 000 |

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-10-27
Förslag till regler för partistöd från 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar regler för partistöd.

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2023 i enlighet med antagna regler.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 17

OK KS 2022/00405-1

Ingen återställning av hyran, Orsa Lokaler AB

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ingen återställning av hyran för verksamhetsfastigheterna i Orsa Lokaler AB skall ske utifrån beslut 2019. Hyresavtalens årliga förändring sker utifrån nuvarande hyresnivå med justering enligt nu gällande hyresavtal.

Detta betyder i sin tur att avkastningskravet på Orsa Lokaler AB, det vill säga att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till i genomsnitt 500 000 kr, upphör.

Sammanfattning av ärendet

Under perioden 2020–2022 har Orsa Lokaler AB enligt beslut i kommunfullmäktige 2019 sänkt hyran på verksamhetsfastigheterna med 1,5 miljoner kr per år.

Under senare år har bolaget haft ett årligt resultat efter finansnetto på mellan 2 - 3 miljoner kr. Bolaget har idag ett eget kapital på omkring 56 miljoner kr och obeskattade reserver motsvarande 2,3 miljoner kr.

I kommunens förslag till budget 2023 och plan 2024 - 2026 har hänsyn tagits till att pensionskostnaderna tar en allt större del av budgetutrymmet samtidigt som det är en kraftig inflation och stigande räntor. Vidare kommer stora investeringar att innebära ökade kostnader för kommunen.

Förslaget är att Orsa Lokaler AB inte ska återställa hyran utifrån beslut 2019. Hyran ska utifrån nuvarande nivå justeras enligt gällande avtal. Det är viktigt att koncernen uppnår de gemensamma målen och att kommunen kan uppfylla ett resultat om 1,5% av skatteintäkterna över tid.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-28
Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2019-09-30

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att ingen återställning av hyran för verksamhetsfastigheterna i Orsa Lokaler AB skall ske utifrån beslut 2019. Hyresavtalens årliga förändring sker utifrån nuvarande hyresnivå med justering enligt nu gällande hyresavtal.

Detta betyder i sin tur att avkastningskravet på Orsa Lokaler AB, det vill säga att resultatet efter finansiella poster ska uppgå till i genomsnitt 500 000 kr, upphör.

Sändlista

Ekonomikontoret
Orsa Lokaler AB

§ 18

OK KS 2022/00386-2

Delårsrapport 2022

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner delårsrapporten för 2022.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun och koncernbolagen redovisar sammanlagt ett mycket högt resultat per augusti, jämfört med samma period föregående år är resultatet bättre.

För finansieringen förväntas ett överskott om 20 mkr och för nämnder och utskott prognostiseras ett samlat överskott om 8 mkr.

Kommunen förväntas uppnå samtliga ekonomiska mål. Även de mål som kommunen har satts upp på koncernbolagen förväntas uppnås förutom för Orsa Vatten och Avfall AB som prognostiserar ett underskott för 2022.

För 2022 gäller utöver de ekonomiska målen fem övergripande mål som kommunen arbetar mot. Många av målen mäts först vid årets slut och därför görs ingen slutlig bedömning av måluppfyllelse i delårsrapporten.

Det som dock kan lyftas här är målet om att Orsa ska vara minst topp 50 i Svenska Näringslivs ranking av företagsklimat. Enligt resultaten som presenterades i slutet av september i år har Orsa klättrat stort, dock ej ändå upp till plats femtio men till plats 55 jämfört med plats 72 föregående år.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-28
Delårsrapport 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen överlämnar delårsrapport 2022 efter redaktionella ändringar till kommunfullmäktige och revisorerna.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner delårsrapporten för 2022.

Sändlista

Ekonomikontoret

§ 19

OK KS 2022/00102-5

Kommunplan 2023

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa mål för år 2023 med utblick för år 2024.
2. Fastställa resultatbudget till 6 603 tkr för år 2023, 6 817 tkr för år 2024, 4 293 tkr för år 2025 och 5 314 tkr för år 2026.
3. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar år 2023.
4. Fastställa investeringsram motsvarande 73 406 tkr år 2023.
5. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt sänkt personalkostnadspålägg.

Reservation

Joakim Larsson (M), Gunilla Frelin (M), Elisabet Setterlund Alvarsson (M), Tomas Alfredsson (SD), Marc Ersson (SD), Roine Andersson (SD), Rober Eriksson (SD) och Bibi Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Bengt-Åke Svahn (KD) och Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig mot beslutet att antaga föreslagen kommunplan med följande motivering:

Frågan om tillhandahållande av utökade och delvis mer ändamålsenliga lokaler för särskilt boende (SÄBO) har inom verksamheten och politiken i Orsa beskrivits som varande av största vikt och brådskande sedan åtminstone åtta år.

Eftersom de olika lösningar som behandlats och fattats beslut om genom dessa år visat sig vara problematiska, så har tiden runnit iväg. Vad beträffar den senast beslutade lösningen, så avvaktar man just nu genomförandet av den, med förhoppning om att kostnadsläget för ett sådant projekt skall förändras till det bättre.

Med hänvisning till ovanstående, så anser KD att det vore lämpligt att kommunplanen även hanterar ett scenario där SÄBO-projektet av en eller annan anledning inte, inom kort, kan genomföras enligt senaste beslut.

Sammanfattning av ärendet

Kommunplanen är ett politiskt beslutat dokument som anger mål, uppdrag, ekonomiska ramar och grunduppdrag för kommunens verksamheter. Kommunplanen bygger på vision *Orsa 2050* och mål för kommande år kopplas till visionen.

Budgeterat resultat och resultat i procent av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår respektive år till (uppdaterade den 25 oktober efter en ny pensionsprognos):

2023: 6 603 tkr motsvarar 1,3 %
2024: 6 817 tkr motsvarar 1,3 %
2025: 4 293 tkr motsvarar 0,8 %
2026: 5 314 tkr motsvarar 1,0 %

Framtida investeringar som tex byggnationen av det särskilda boendet och exploateringar kring det nya bostadsområdet Lövastrand kommer framöver att påverka kommunens ekonomiska resultat.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-26, reviderat 2022-10-25
Kommunplan 2023 Orsa kommun med tillhörande bilagor (daterade 2022-10-24):
Bilaga 1 - Prioritering av områden för bostadsutveckling
Bilaga 2 - Prioritering av planer
Bilaga 3 - Investeringsbudget 10-årig
Budget 2023 förändring per enhet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar att:

2. Fastställa mål för år 2023 med utblick för år 2024.
3. Fastställa resultatbudget till 6 603 tkr för år 2023, 6 817 tkr för år 2024, 4 293 tkr för år 2025 och 5 314 tkr för år 2026.
4. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar år 2023.
5. Fastställa investeringsram motsvarande 73 406 tkr år 2023.
6. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt sänkt personalkostnadspålägg.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

Uppdrar till kommunchef att ta fram förslag på åtgärder för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5% av skatter och bidrag.

Yrkande

Beng-Åke Svahn (KD) yrkar ett tillägg om att en alternativ lokalisering av SÄBO behöver utredas.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och tilläggsförslaget och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt det förstnämnda.

Sändlista

Ekonomienheten
Ledningsgruppen

§ 20

OK KS 2022/00390-1

Kommunalskatt 2023

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen är 22:32 per skattekrona för år 2023.

Sammanfattning av ärendet

Varje år fastställs kommunalskatten i samband med budgetprocessen (11 kap § 6, KL). Orsa kommun har en skattesats om 22:32 per skattekrona under år 2022.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-13

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen är 22:32 per skattekrona för år 2023.

Sändlista

Ekonomikontoret

§ 21

OK KS 2022/00252-1

Policy för resor och fordon

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer Policy för resor och fordon.

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Policy för resor och fordon ska vara styrande för Orsa kommuns nämnder, helägda bolag och även NODAVA AB, eftersom Orsa kommun är värdkommun för detta bolag.

Orsa kommuns vision "Orsa 2050" berättar om ett hållbart samhälle för alla där vi tar hand om varandra, vår miljö och vår natur. Policyn för resor och fordon ska på en övergripande nivå styra mot mer miljöanpassade, mer kostnadseffektiva och mer säkra val gällande resor och fordon.

Policyn omfattar tjänsteresor och möten inom arbetet eller uppdrag, resor som kommunkoncernens personal och förtroendevalda gör och även resor till och från hemmet.

Policyn föreskriver att vi ska överväga resefritt eller digitala möten vid möten utanför kommunen. Vid prioritering av färdmedel föreskriver policyn att gå eller cykla när det är rimligt och att därefter välja kollektiva färdmedel eller kommunbil. Att använda egen bil finns med som alternativ när andra alternativ inte är rimliga eller möjliga.

Policyn refererar till relaterade styrdokument med riktlinjer och rutiner, som går in på detaljer och mer verksamhetsspecifika rutiner gällande resor och fordon.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-06-07
Tjänsteutlåtande utredning och utveckling 2022-05-25
Policy för resor och fordon 2022-05-25

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige fastställer Policy för resor och fordon.

Sändlista

Orsa Bostäder AB
Orsa Lokaler AB
Nodava AB

§ 22

OK KS 2022/00128-1

Styrning av VA-bolagen och revidering av ägardirektiv

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.

2. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
3. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Reservation

Gunilla Frelin (M) och Elisabet Setterlund Alvarsson (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Orsa, Mora och Älvdalens kommuner bildade år 2010 det gemensamma VA-bolaget NODAVA AB, med Orsa kommun som värdkommun. NODAVA ägs med en tredjedel var av kommunerna genom de kommunala ägarbolagen Moravatten AB, Orsa Vatten och Avfall AB och Älvdalen Vatten och Avfall AB (ägarbolag). Anläggningarna ägs av respektive ägarbolag och personalen är organiserade inom NODAVA, som har rollen som utförarbolag. Kommunerna styr sina respektive ägarbolag utifrån bolagsordningar och ägardirektiv. Det gemensamägda NODAVA styrs av gemensam bolagsordning och gemensamt ägardirektiv.

År 2020 genomförde konsultfirman Qualitarium AB en utredning om NODAVA på uppdrag av kommunerna. Utredningen gav rekommendationer om att förtydliga och förbättra styrningen av ägarbolagen och NODAVA.

Följande viktigare revideringsförslag gäller för alla tre ägarbolagen och för NODAVA:

- Tillägg om att protokoll från styrelsesammanträden och aktuell förteckning över styrelseledamöter ska publiceras på webbplats.
- Förtydliganden i styckena som beskriver verksamhetsinnehåll.
- Ändring till formuleringen "eftersträva" nollresultat i stället för "uppvisa" nollresultat i stycke 10 om ekonomiska mål.
- Tillägg om närvarorätt för kommundirektör/kommunchef och ekonomichef vid styrelsemöten.

För ägarbolagen föreslås vidare att ägardirektiven förtydligas om att ägarbolagen minst två gånger per år kallar till ägarråd, varvid bolaget ansvarar för agenda i samråd med ägaren.

Viktigare revideringar som föreslås specifikt i ägardirektivet för NODAVA:

- Förtydligande i stycke 3 om att Orsa kommun är värdkommun för bolaget och utövar kommunens ledningsfunktion över bolaget.
- Revidering av stycke 5 om NODAVA:s verksamhet, så att det bättre följer samarbetsavtalet och aktuell verksamhet.
- Förtydliganden gällande bolagets ändamål i stycke 6 om att säkerställa tillgång på kompetens, åstadkomma effektivitetsvinster och att säkerställa en kundorienterad verksamhet.
- Förtydligande i stycke 11 om att NODAVA:s verksamhet finansieras via intäkter från försäljning av tjänster till ägarbolagen och till ägarkommunerna.
- Förtydligande om att bolaget skall ha ägarråd med sina ägarbolag minst två gånger per år.
- Tillägg om att bolaget ska delta vid presidieträffar två gånger per år.
- Alla ägardirektiv har reviderats gällande benämningar/språk, formuleringar och uppdaterade hänvisningar till lagar.

För att stärka kommunstyrelsernas uppsikt över ägarbolagen och för att öka informationsutbytet föreslås att minst en av styrelseledamöterna för respektive ägarbolag samtidigt har post som ordinarie ledamot i sin kommunstyrelse.

Kommunerna bör uppmärksamma möjligheten att med stöd utifrån § 9 i bolagsordningen för NODAVA utse ett lika stort antal ledamöter från varje kommun, maximalt tre ledamöter från varje kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef senast reviderad 2022-11-02

Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2022-05-16

Konsultrapport från Qualitarium AB (2020)

Förslag ägardirektiv för OVA med markeringar och kommentarer

Förslag ägardirektiv för NODAVA med markeringar och kommentarer

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag gällande styrning av VA-bolagen och ägardirektiv för NODAVA AB.
3. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Orsa Vatten och Avfall AB.
4. Beslutet gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas i Mora och Älvdalens kommuner.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till förslaget.

Sändlista

Mora kommun

Älvdalens kommun

Orsa Vatten och Avfall AB

Nodava AB

§ 23

OK KS 2022/00464-2

Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner revideringen av förbundsordningen under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar ett likalydande beslut.

Sammanfattning av ärendet

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-11-02
Protokollsutdrag från direktionen BRAND 2022-05-19
Förbundsordning Brandkåren Norra Dalarna 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige godkänner revideringen av förbundsordningen under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar ett likalydande beslut.

Yrkande

Mikael Thalín (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och att nuvarande skrivning i § 7 "Ledamöterna ska vara kommunstyrelsens ordförande och oppositionsråd eller motsvarande är ersättare" byts ut mot: "Ledamöterna och ersättarna ska väljas från medlemskommunernas kommunstyrelser. Ordinarie ledamot ska företräda majoriteten och ersättare ska företräda oppositionen". Beslutet gäller under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar likalydande beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och Mikael Thalíns tilläggsyrkande och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt det sistnämnda.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 24

OK KS 2022/00353-1

Sammanträdesplan 2023 för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ordinarie sammanträden under 2023 sker enligt följande: 27 februari, 3 april, 29 maj, 2 oktober och 28 november.

Samtliga sammanträden börjar kl. 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sammanfattning av ärendet

Sammanträdesdagar för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige under 2023.

En boksluts- och framtidsdag är planerad till måndagen den 6 mars samt en mål- och budgetberedning till måndagen den 8 maj. Till dessa heldagar kallas främst presidiet i utskott, nämnder, fullmäktige och bolagsstyrelser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde service och utveckling 2022-10-20
Sammanträdesplan 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att ordinarie sammanträden under 2023 sker enligt följande:

16 januari, 13 februari, 13 mars, 12 april, 15 maj, 19 juni samt
18 september, 30 oktober, 13 november och 18 december.

Samtliga sammanträden börjar kl. 13.00 om inte ordförande beslutar annat.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ordinarie sammanträden under 2023 sker enligt följande:

27 februari, 3 april, 29 maj, 2 oktober och 28 november.

Samtliga sammanträden börjar kl. 18.00 om inte ordförande beslutar annat.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 25

OK KS 2022/00260-4

Reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB med tillägget att bolaget ska erbjuda praktikplatser som ett sätt att främja integration, social sammanhållning och trygghet (6. Bolagets verksamhet).

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsa Lokaler AB med tillägget att bolaget ska försörja kommunen med ändamålsenliga lokaler med tillhörande laddinfrastruktur (5. Bolagets ändamål och verksamhet).

Jäv

Joakim Larsson (M) anmäler jäv och deltar inte i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Beslutet gäller reviderade ägardirektiv för dels Orsabostäder AB, dels Orsa Lokaler AB. Revideringar innebär bland annat att ägardirektiven blir mer enhetliga med direktiven för Orsa Vatten och Avfall AB och Nodava AB.

Följande revideringsförslag gäller för både Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB:

- Kommunstyrelsens ledningsfunktion har förtydligats, bland annat om att bolagen ska följa de styrande dokument som beslutats av kommunfullmäktige i Orsa kommun, såvitt inte annat beslutats eller följer av särskild lag.
- Protokoll från styrelsesammanträden och aktuell förteckning över styrelseledamöter skall publiceras på bolagets webbplats.

Vissa ändringar gäller enbart för Orsabostäder AB som till exempel att målet för soliditet är ändrat från 10–20 % till minst den soliditetsnivå som framgår av kommunens ekonomiska riktlinjer.

Andra ändringar gäller enbart för Orsa Lokaler AB som till exempel förtydliganden att bolaget ska försörja kommunens verksamheter med ändamålsenliga lokaler. Det föreslås också ett klargörande om att det i verksamheten även kan ingå fastigheter för näringsverksamhet i de fall det är av strategiskt intresse för kommunen. I stycket om kapitalförvaltning och finansiella mål är det tillagt att bolaget som minst ska uppnå den soliditetsnivå samt de avkastningskrav som framgår av kommunens ekonomiska riktlinjer.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-08-30

Ägardirektiv för Orsabostäder AB, med revideringsförslag och kommentarer
2022-08-30

Ägardirektiv för Orsa Lokaler AB, med revideringsförslag och kommentarer,
2022-08-30

Styrelseprotokoll OLAB 2022-06-17

Styrelseprotokoll OBAB 2022-06-17

Reviderade ägardirektiv 2018, Orsa Lokaler AB

Ägardirektiv Orsabostäder AB antaget 2016-04-04
Soliditet OLAB OBAB

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsabostäder AB med tillägget att bolaget ska erbjuda praktikplatser som ett sätt att främja integration, social sammanhållning och trygghet (6. Bolagets verksamhet).

Kommunfullmäktige fastställer förslag till reviderade ägardirektiv för Orsa Lokaler AB med tillägget att bolaget ska försörja kommunen med ändamålsenliga lokaler med tillhörande laddinfrastruktur (5. Bolagets ändamål och verksamhet).

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 26

OK KS 2022/00349-1

Kompetensförsörjningsstrategi

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till kompetensförsörjningsstrategi att gälla från den 1 januari 2023 och ersätter nuvarande kompetensförsörjningsstrategi från 2014.

Sammanfattning av ärendet

Välfärden står inför stora utmaningar. Den demografiska utvecklingen, med färre personer i yrkesverksam ålder i förhållande till unga och gamla, kommer att medföra en ökad efterfrågan på välfärdstjänster medan andelen människor som står till arbetsmarknadens förfogande minskar. Utvecklingen innebär också att de ekonomiska resurserna inte ökar i samma takt som behoven.

Kompetensförsörjningen är en av kommunens stora utmaningar framledes. För att klara våra gemensamma utmaningar behöver kommunen en kompetensförsörjningsstrategi som ger uttryck för vår ambition samt färdriktning för att tillsammans nå uppsatta mål och visioner.

Det finns ett förslag till strategi som utgår från fem områden. Dessa är *Gott medarbetar- och ledarskap*, *Fler jobbar mer*, *Starkt arbetsgivarvarumärke*, *Lönebildning* och *Fokus på en hållbar arbetsmiljö*.

För att hålla ihop strategin och tydliggöra frågan ur ett helhetsperspektiv sker arbetet med kompetensförsörjning utifrån kommunens HR-processer ARUBA. ARUBA står för processerna **attrahera**, **rekrytera**, **utveckla**, **behålla** och **avveckla**.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-08-30
Tjänsteutlåtande personalenheten 2022-08-19
Kompetensförsörjningsstrategi 2022

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar förslaget till kompetensförsörjningsstrategi att gälla från den 1 januari 2023 och ersätter nuvarande kompetensförsörjningsstrategi från 2014.

Sändlista

§ 27

OK KS 2022/00380-2

Revidering av attestreglemente

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till attestreglemente för Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Attestreglementet omfattar kommunens samtliga ekonomiska transaktioner, medelsförvaltning samt medel som kommunen ålagts eller åtagit sig att förvalta och/eller förmedla. Det är en del av internkontrollen med kontroll av till exempel behörigheter och villkor vid betalningar. Reglementet anger även ansvar och kontrollernas utformning och utförande.

Nuvarande attestreglemente antogs 2018 och är i vissa delar inaktuellt. Det nya reglementet har bland annat ändrats med anledning av ny teknik och nya rutiner gällande attest av leverantörsfakturor.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande ekonomikontoret 2022-09-13
Förslag till nytt attestreglemente 2022
Attestreglemente 2018-03-26

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige antar förslaget till attestreglemente för Orsa kommun.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 28

OK KS 2022/00398-1

Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval revisor

Beslut

Kommunfullmäktige bordlägger ärendet till kommunfullmäktige den 12 december 2022.

Sammanfattning av ärendet

Carolina Sandvik (M) har avsagt sitt uppdrag som revisor.

Beslutsunderlag

Avsägelse

Sändlista

-

§ 29

OK KS 2022/00221-3

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen att gälla från och med 1 januari 2023. Därmed upphävs taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antagen i Orsa kommun 2010-03-29 § 18 inklusive revideringar till och med 2019-12-11.
2. Timtaxan ska vara 1 282 kronor för offentlig kontroll, uppföljande kontroll och annan offentlig verksamhet.
3. Godkänner att miljö- och byggnadsnämnden årligen indexuppräknar timavgiften enligt prisindex för kommunal verksamhet med utgångspunkt i oktober 2022.

Beslutet är fattat med stöd av 4 § förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176).

Sammanfattning av ärendet

Under 2021 har anpassningar skett i svensk lagstiftning för att uppfylla det nya regelverk som sedan 2019 är gällande i EU:s kontrollförordning (EU) 2017/625. En förändring som träder i kraft i och med denna anpassning är att den årliga förskottsbetalningen avskaffas och ersätts med en efterhandsdebitering efter utförd kontroll.

Med anledning av förändringen behöver miljönämndens taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen anpassas efter det nya regelverket. I arbetet med att ta fram en ny taxa och beräkningen av timtaxan så har nämnden utgått från SKR:s underlag. Modellen för att beräkna timtaxan är uppbyggd så att den totala årskostnaden för nämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet fördelas på antalet årsarbetskrafter inom livsmedelskontrollen.

Nämnden föreslår därför att den nya taxan med efterhandsdebitering införs succesivt och träder i kraft den 1 januari 2023. Förslaget är att förändringen inleds den 1 januari nästa år med nyregistrerade livsmedelsverksamheter och att det från och med den 1 januari 2024 omfattar samtliga. Förslaget möjliggör att nämnden inte behöver ta ett nytt beslut innan årsskiftet samt att verksamheterna inte behöver omklassas innan den nya klassningsmodellen ska tillämpas.

Nedanstående förslag till beslut skiljer sig från nämndens förslag gällande timtaxan. Timtaxan föreslås vara 1 282 kronor för all kontroll, även för den uppföljande och annan offentlig verksamhet. Mora kommunfullmäktige fastställde taxan i juni.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Protokollsutdrag för Mora Orsa miljönämnd 2022-04-20

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-08-08
Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt
livsmedelslagstiftningen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

1. Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagstiftningen att gälla från och med 1 januari 2023. Därmed upphävs taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antagen i Orsa kommun 2010-03-29 § 18 inklusive revideringar till och med 2019-12-11.
2. Timtaxan ska vara 1 282 kronor för offentlig kontroll, uppföljande kontroll och annan offentlig verksamhet.
3. Godkänner att miljö- och byggnadsnämnden årligen indexuppräknar timavgiften enligt prisindex för kommunal verksamhet med utgångspunkt i oktober 2022.

Beslutet är fattat med stöd av 4 § förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176).

Sändlista

Mora Orsa miljönämnd

§ 30

OK KS 2022/00222-2

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av foder och animaliska biprodukter

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter att gälla från och med 1 januari 2023.

Beslutet är fattat med stöd av 28 § lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter.

Sammanfattning av ärendet

Mora och Orsa miljönämnd har ett kontrollansvar enligt lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter. Nämnden saknar idag en taxa inom området och enligt lagstiftningen ska kontrollmyndigheten ta ut en avgift för kontrollen. Föreskrifter för beräkningen av avgifterna för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet av animaliska biprodukter, kan meddelas med stöd av lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter 28 §.

För att den gemensamma miljö- och byggnadsnämnden som träder i kraft den 1 januari 2023, ska kunna bedriva den kontroll som nämnden har ansvar för ska kontrollen finansieras med avgifter.

I förslaget till taxa föreslås avgiften tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid och debiteras i efterhand.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11

Protokollsutdrag Mora Orsa miljönämnd 2022-04-20

Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-09-30

Förslag till taxebestämmelser offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige fastställer taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt lagstiftningen om foder och animaliska biprodukter att gälla från och med 1 januari 2023.

Beslutet är fattat med stöd av 28 § lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter.

Sändlista

Mora Orsa miljönämnd

Regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar

§ 31

OK KS 2022/00023-2

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar med ändringen att föreningar betalar 50 öre/sida vid kopiering. Taxan gäller från och med den 1 januari 2023.
2. Kommunfullmäktige upphäver befintlig avgiftstaxa den 31 december 2022 (dnr 2003000170-044).

Sammanfattning av ärendet

Enligt bestämmelser i tryckfrihetsförordningen (1949:105) har allmänheten rätt att ta del av allmänna handlingar samt rätt att få en avskrift eller kopia av handlingarna. Enligt kommunallagen (2017:725) 2 kap 5-6 §§ får en kommun ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. En förutsättning är att kommunfullmäktige har fattat ett beslut.

Statliga myndigheter ska följa avgiftsförordningen (1992:191) medan kommunerna självständigt får besluta vilken avgift som ska tas ut. Många kommuner väljer emellertid att utgå ifrån avgiftsförordningens taxor när de fastställer avgifter för kopiering och utlämnande av allmänna handlingar. Idag gäller "Avgifter för kopiering" antagen av kommunfullmäktigt 2003 (Dnr 2003000170-044) och reviderad 2004 samt 2008. Samt "Avgift för kopiering av allmän handling" tagen av kommunfullmäktige 2005.

Översyn av avgiftstaxan avseende kopiering samt utlämnade av allmänna handlingar har genomförts. I och med detta har revidering av dokumenten som reglerar avgifterna, sammansatts till ett dokument och detta reglerar utbud av handlingstyper samt dess prissättning. De nya taxorna föreslås gälla från 1 januari 2023.

Förändringar har gjorts när det gäller:

Avgift för kopiering av allmänna handlingar

Omfattningen av antal sidor som är avgiftsfri har minskat från 40 sidor till 9 sidor, därefter är kostnad 50 kr som tidigare. Varje sida därutöver 2 kr/sida (tidigare 2 kr/kopia). Kopiering färg OH, limning med plastpärm och spiralbindning har tagits bort.

Ny service som tillkommit är inskanning av pappershandlingar samt digitala handlingar

som konverteras och sammanställs bifogat till e-post. Avskrift eller bestyrkt avskrift.

Kopia av videobandsupptagning, kopia av ljudbandsupptagning samt utskrift av ljudbandsupptagning.

När beställning skickas per post tas ersättning ut för portokostnad, försändelsens vikt har höjts till 50 gram (tidigare 20 gram).

Avgifter för kopiering

A4 svartvitt 3 kr/sida oavsett hur många sidor man kopierar (tidigare har en kopia fr.o.m. sida 51 kostat 2 kr, sid 1-50 har kostat 3 kr/kopia tidigare)

Föreningar betalar samma avgift som andra (tidigare 50 öre/kopia)

A4 färg 6 kr/sida (tidigare 5 kr/kopia).

A3 färg 10 kr/sida (tidigare 10 kr/kopia) och svartvitt 5kr/sida, (tidigare 4 kr/kopia)

Beslutsunderlag

Förslag till regler för taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar 2023
Avgifter för kopiering och utlämnade av allmän handling 2008.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta regler och taxor vid kopiering och utlämnande av allmänna handlingar att gälla från och med den 1 januari 2023.
2. Kommunfullmäktige upphäver befintlig avgiftstaxa den 31 december 2022 (dnr 2003000170-044).

Sändlista

Gemensamt stöd och medborgarservice

Föreskrifter och taxa, sotning och brandskyddskontroll

§ 32

OK KS 2022/00401-2

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till nya och uppdaterade frister, föreskrifter och taxor för sotning och brandskyddskontroll. De nya fristerna och taxorna bör träda i kraft samtidigt som de nya avtalen om upphandlade sotnings- och brandskyddskontrolltjänster börjar gälla 2023-01-01, eller så snart det annars är möjligt.

Sammanfattning av ärendet

Brandkåren Norra Dalarna omfattar sedan 2019-01-01 kommunerna Mora, Leksand, Vansbro, Orsa och Älvdalen. Sotningsväsendet inom kommunerna har skillnader som sotningsutredningen som gjordes under 2020 påvisade. Dessa skillnader behöver likriktas.

3 kap. 1 § Förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor anger att en kommun skall meddela föreskrifter om hur ofta rengöring (sotning) skall ske. Föreskriftsrätten är kopplad till normgivningskompetens vilket inte kan delegeras till ett kommunalförbund eftersom ett sådant i lagens mening inte är en kommun. BRAND ansvarar för frågor kopplade till Lag (2003:778) om skydd mot olyckor inom medlemskommunerna och direktionen för BRAND bör därför föreslå till kommunfullmäktige i respektive medlemskommun att föreskriva om nya frister för sotning och föreskriva om avgifter för sotning och brandskyddskontroll.

De frister för sotning som i nuläget nyttjas inom medlemskommunerna har sin grund i MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) rekommendationer från 2014. En viss utveckling av arbetsätt samt utformning av eldstäder och imkanaler har skett sedan dess samtidigt som vissa nya typer av objekt har tillkommit. Befintliga frister saknar dessutom viktiga undantag och styrningar som normalt sett nyttjas. I tillägg bör kravställning utifrån bebyggelsemiljö möjliggöras vilket inte har varit möjligt tidigare.

BRAND genomför för närvarande ett omfattande arbete för att likrikta sotningsverksamheten inom förbundet och medlemskommunerna. Detta för att råda bot på de oklarheter som funnits sedan förbundet bildades och därigenom tydliggöra gentemot medlemskommunerna, förbundet, sotningsentreprenörer och kommuninvånare hur sotningsverksamheten är ordnad inom förbundet. I samband med arbetet kommer också upphandling av sotningsleverantörer ske.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har utfärdat föreskrifter och allmänna råd om rengöring (sotning) och brandskyddskontroll (MSBFS 2014:6). I dessa finns förslag på hur frister kan sättas för olika typer av eldstäder och imkanaler. Dessa rekommendationer är inte tvingande men bör i utgångspunkt nyttjas för att skapa likhet mellan kommuner. I nedan angivna förslag har denna rekommendation följts i tillämpliga delar.

Beslutsunderlag

Föreskrifter om frister för rengöring (sotning) för Orsa kommun.
Föreskrifter om avgift (taxor) för sotning och brandskyddskontroll för Orsa kommun.
Taxa sotning och brandskyddskontroll för Orsa kommun.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige fastställer förslaget till nya och uppdaterade frister, föreskrifter och taxor för sotning och brandskyddskontroll. De nya fristerna och taxorna bör träda i kraft samtidigt som de nya avtalen om upphandlade sotnings- och brandskyddskontrolltjänster börjar gälla 2023-01-01, eller så snart det annars är möjligt.

Sändlista

Brandkåren Norra Dalarna

Justering av avfallstaxa 2023

§ 33

OK KS 2022/00411-2

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa med nya tilläggstjänster och beslutar om följande förändringar:

1. En totalhöjning av taxan med 8% vilket innebär en ökning med 249 kr per år (21 kr/ månad) för fastigheter med hämtning var 4:e vecka.
2. För fritidshus med hämtning mellan 1 april och 30 september blir höjningen 158 kr per år (13 kr/ mån).
3. Begränsningen av tolv kostnadsfria besök per år och hushåll på Orsa återvinningscentral tas bort i förslaget.

Den nya avfallstaxan gäller från den 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

Avfallshanteringen är avgiftsfinansierad och bedrivs enligt självkostnadsprincipen vars utgångspunkt är att avgifterna ska täcka kommunens samtliga kostnader för avfallshanteringen av kommunalt avfall. Omvärldsläget med prisökningar som följd gör också att kostnader för avfallsverksamheten fortsätter att öka.

Den framtagna driftbudgeten för avfallsverksamheten för 2023 visar ett underskott på ca 1,0 MSEK. För att uppnå en långsiktig stabil taxeutveckling föreslås att det budgeterade underskottet hanteras helt genom en totalhöjning av avfallstaxan med 8%. Den nya föreslagna taxan innebär nya tilläggstjänster och redaktionella ändringar som tex en höjning av lägsta felsorteringsavgiften, införande av felsorteringsavgift avseende fettavfall i spillvatten samt att införa tolv fria besök per år och hushåll på Orsa återvinningscentral vilket kommer att innebära att hushållen från och med det 13:e besöket får betala för att lämna sitt avfall.

Beslutsunderlag

Förslag till avfallstaxa

Protokollsutdrag styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige antar förslaget till avfallstaxa med nya tilläggstjänster och beslutar om följande förändringar:

- En totalhöjning av taxan med 8% vilket innebär en ökning med 249 kr per år (21 kr/ månad) för fastigheter med hämtning var 4:e vecka.

För fritidshus med hämtning mellan 1 april och 30 september blir höjningen 158 kr per år (13 kr/ mån).

Den nya avfallstaxan gäller från den 1 januari 2023.

Sändlista

NODAVA AB

§ 34

OK KS 2022/00412-2

Justering av VA-taxa 2023

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att höja anläggningsavgiften med 10 % att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige beslutar att höja bruksavgiften med 7% att gälla från och med 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

VA-verksamheten har under flera år redovisat ett negativt resultat. Anledningen till detta är högre avskrivningar och akuta underhållsinsatser. Kostnaderna som förväntas öka är bland annat energikostnader och kostnader för reparation och underhåll. På sikt förväntas även ökade avskrivningskostnader pga. låneupptagning för att utföra överföringsledning till Grönklitt, biologisk rening i Bunk samt nya utbyggnadsområden.

För att täcka avgifter och räntor behöver VA-avgifterna justeras årligen. Förslaget från styrelsen i Orsa Vatten och Avfall AB är att justera bruksavgifterna med 7% och anläggningsavgifterna med 10% från den 1 januari 2023.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag styrelsemöte Orsa Vatten och Avfall AB 2022-09-07

Förslag till beslut

Styrelsen för Orsa Vatten och Avfall AB föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen: Kommunfullmäktige beslutar att höja anläggningsavgiften med 10 % att gälla från och med 1 januari 2023.

Kommunfullmäktige beslutar att höja bruksavgiften med 7% att gälla från och med 1 januari 2023.

Sändlista

NODAVA AB

§ 35

OK KS 2022/00111-1

Avgifter 2023 (taxa för alkohol och tobak)

Beslut

Kommunfullmäktige antar förslaget till Taxa för alkoholserving och tobaksförsäljning med mera.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun jobbar gemensamt med Mora kommun vad gäller miljö- och byggnadsfrågor. Från och med 2023 kommer dessa frågor hanteras i en ny gemensam nämnd. Till den nämnden kommer då även alkohol- och tobakshandläggning höra.

Som ett förberedande led inför sammanslagningen av de senare frågorna har här tagits fram ett förslag gällande avgifter kopplade till denna verksamhet. Avgifterna skiljer sig i dagsläget åt kommunerna emellan, men det nu aktuella förslaget är berett

gemensamt på tjänstepersonsnivå och läggs fram likadant i båda kommunerna. Utöver själva förslaget följer det med ett jämförande beslutsunderlag med nuvarande avgiftsnivåer för att visa på föreslagna förändringar så tydligt som möjligt.

Avgifterna föreslås gälla från och med 1 januari 2023 och anges som procent av priskasbeloppet av gällande priskasbelopp för att säkerställa att avgifterna ska följa den allmänna prisutvecklingen i samhället i övrigt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteutlåtande, 7/9-22
- Förslag till Taxa för alkoholserving och tobaksförsäljning m.m.
- Jämförande beslutsunderlag inför beslut om ny taxa för alkohol och tobak

Förslag till beslut

Utskottet rekommenderar kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta den bilagda taxan för alkoholserving och tobaksförsäljning m.m.

Sändlista

-

§ 36

OK KS 2022/00145-1

Avgifter 2023 (äldreomsorgen)

Beslut

Kommunfullmäktige antar ändringarna i Riktlinjer för avgifter i omsorgen.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjerna för avgifter inom omsorgen är föremål för en årlig revidering. Årets förslag på nya avgifter inom äldre- och funktionsvariationsomsorgen för kommande år innehåller inga större förändringar, utan är i huvudsak en anpassning till den allmänna prisutvecklingen i samhället.

Den allmänna prisutveckling speglas huvudsakligen genom prisbasbeloppet som fastställs på nytt inför varje år. Flertalet av de belopp som används för att beräkna avgifterna inom äldre- och funktionsvariationsomsorgen är direkt knutna till prisbasbeloppet. Utöver de direkt styrda avgifterna föreslås i detta förslag även en ungefärlig motsvarande höjning på 5 % på de avgifter som inte styrs direkt av prisbasbeloppet för att inte delar av avgifterna ska hamna efter den allmänna prisutvecklingen.

Utöver dessa smärre prisjusteringsnivåförslag finns även en materiell, lite större ändring. Det handlar om att den regionala hjälpmedelsnämnden lämnat förslag till samtliga dalakommuner gällande patientavgifter för hjälpmedel. I det förslaget rekommenderas samtliga kommuner fatta beslut om en hjälpmedelsavgift på 250 kronor per förskrivet hjälpmedel, vilket är en höjning med 100 kronor jämfört med idag. Ytterligare ett förslag är ett gemensamt högkostnadsskydd på 1 150 kronor per tolv månadersperiod.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2022-09-14 och utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande verksamhetsområde omsorg 2022-09-13
Förslag till Riktlinjer för avgifter i omsorgen
Beslutsunderlag från hjälpmedelsnämnden Dalarna, 2022-04-21 och 2022-05-16

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar ändringarna i Riktlinjer för avgifter i omsorgen.

Sändlista

Kommunfullmäktige

§ 37

OK KS 2022/00404-1

Revidering av plantaxan

Beslut

1. Kommunfullmäktige antar förslaget till reviderad plantaxa att gälla från och med 1 januari 2023.
2. Den reviderade plantaxan ersätter plantaxa antagen den 29 mars 2010.

Sammanfattning av ärendet

Det finns behov av att revidera plantaxan, det vill säga avgiften för planbesked, planprogram och detaljplaner där privat exploatör driver planärendet. När nuvarande taxa upprättades år 2010 hanterades detaljplanarbeten i stor utsträckning av byggnadsnämnderna i respektive Mora och Orsa kommun. Sedan år 2019 hanteras detaljplaneärenden av kommunstyrelserna i kommunerna.

Det finns flera skäl att uppdatera plantaxan, bland annat är texten i de generella avsnitten av plantaxan något föråldrad då den ofta hänvisar till den tidigare plan- och bygglagen. Därtill har arbetsinsatsen för att upprätta, men i viss mån även handlägga, en detaljplan ökat en hel del sedan 2010, vilket bör speglas i plantaxan. Taxan från 2011 redovisade även tabeller för planprogram av en typ som förvaltningen inte längre tar fram. Dessa tabeller har tagits bort och ersätts av möjligheten att träffa avtal om arbete mot löpande timkostnad.

En generell förändring är att handläggning och upprättande för både planprogram och detaljplan nu redovisas i samma tabell för att få en bättre överblick över kostnaderna. Ytterligare en förändring är att en särskild taxa införs för granskning/digitalisering. En löpande timtaxa som införs då lagstiftaren kräver att alla nya planer ska vara digitala samt då planenheten behöver lägga tid på att granska och digitalisera handlingar som upprättas av externa konsulter.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-10-11
Tjänsteutlåtande miljö- och byggnadsförvaltningen 2022-09-28
Taxa från 2010
Nytt förslag på reviderad plantaxa

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunfullmäktige antar förslaget till reviderad plantaxa att gälla från och med 1 januari 2023.
2. Den reviderade plantaxan ersätter plantaxa antagen den 29 mars 2010.

Sändlista

Planenheten
Verksamhetsområde samhälle

§ 38

OK KS 2022/00101-3

Revidering av bygglov-, kart- och mättaxa 2023

Beslut

Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till Bygg-, kart och mättaxa 2023. Taxan gäller från och med 1 januari 2023.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsförvaltningen ser ett behov av att revidera taxan för att möjliggöra för den nya miljö- och byggnadsnämnden att årligen indexuppräknas sin timtaxa utifrån Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) utan att behöva revidera taxan i sin helhet. Indexuppräknningen appliceras på de fasta avgifterna samt timavgiften.

Miljö- och byggnadsförvaltningen ser även ett behov av att revidera taxan i de delar som är kopplade till kart- och mätverksamheten genom följande förändringar:

- Tabell 19 – ny avgift för anvisning av fastighetsgräns.
- Tabell 20 – har reviderats genom att kolumnen för NKF nybyggnadskarta (utan fältarbete) tagits bort. I övrigt har inga förändringar skett.
- Tabell 21 – har förenklats och avgiften bytts ut mot timdebitering.

Övriga avgifter för bygglovsverksamheten samt avgiften för tillfälligt nyttjande av digital geografisk information är oförändrade. Mora och Orsa har samma taxa avseende bygglov.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2022-03-29
Tjänsteutlåtande kommunchef 2022-03-18
Förslag till bygglov-, kart- och mättaxa 2023.
Protokollsutdrag Orsa byggnadsnämnd 2022-02-23.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till Bygg-, kart och mättaxa 2023. Taxan gäller från och med 1 januari 2023.

Sändlista

Miljö och byggnadsförvaltningen
Orsa byggnadsnämnd

§ 39

Delgivningar

1. Övergripande plan för nödvatten
2. Protokoll efter tillsyn hos överförmyndarna i norra Dalarna 2022-10-13
3. Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i kommunfullmäktige (V)
4. Avsägelse av uppdrag och fyllnadsval av ersättare i kommunfullmäktige (V)
5. Revisionsrapport och granskning av delårsrapporten 2022, BRAND