

Kommunstyrelsen

Plats och tid:	Kommunsalen, 2024-01-29, 13:00 – 16.05
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Joakim Larsson (M), 2:e vice ordförande Hans-Göran Olsson (S), ersätter Magnus Bjurman (S) Susann Lindblad (C) Lars-Olov Simu (KD), ersätter Bengt-Åke Svahn (KD) Anna Pers (C), ersätter Håkan Yngström (C) Sandra Eriksson (C), ersätter Gunilla Elings Friberg (S) Roine Andersson (SD) Nils Anders Gref (C), ersätter Anders Rosell (S) Fredrik Jansson (C) Marc Ersson (SD) Anita Boman Daniels (C), ersätter Mats Lusth (C) Joep Meens (MP), jäv § 3, ersätter Eva Janstad (V)
Övriga deltagare:	Elisabet Setterlund Alvarsson (M), jäv § 3, ej tjänstgörande §§ 1 – 2, 4 – 16 Marie Ehlin, kommunchef Emma Jidemyr, kommunikationschef Bahar Faraz, utredare § 1 – 2 Birgitta Bogren, chef samhälle §§ 3 – 10, 16 Henrik Göthberg, chef service och utveckling §§ 3 – 4, 16 Elin Djus, mark- och exploateringsingenjör § 3 – 4 Britta Schaar, MAS § 11 Linda Fredriksson, chef hälsa och sjukvård § 11 Jesper Karlsson, chef omsorg § 12 Anna-Karin Göthe, ekonomichef § 12 – 14, 16 Christine Alexandersson, chef lärande § 12 – 16 Stefan Karlberg, teamledare e-tjänsteutveckling § 15 Maria Grudin, kvalitetstrateg § 16 Helene Grapenson, personalchef § 16 Sofia Holsendahl, statistiker SCB § 16 Olof Hallstensson, sekreterare Marit Snitt, sekreterare
Utses att justera:	Anna Pers (C)
Justeringens plats och tid:	Gemensamt stöd och medborgarservice
Underskrifter:	<hr/> <p>Birgitta Moraeus, sekreterare</p> <hr/> <p>Mikael Thalín, ordförande</p>

§ 1–19

Anna Pers (C), justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2024-01-29

Överklagningstid: 2024-02-06 - 2024-02-27

Anslaget sätts upp: 2024-02-06 Anslaget tas ner: 2024-02-28

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 1	Internkontrollplan 2024	2023/578	4 - 5
§ 2	Ett jämställt Dalarna	2023/711	6 - 7
§ 3	Fördelning av föreningsbidrag 2024	2023/487	8 - 9
§ 4	Svar på motion om försäljningen av Ivarsnäs	2023/638	10 - 11
§ 5	Ändringar av stadgar till kulturpris och kulturstipendie	2024/10	12
§ 6	Remiss om kollektivtrafikens basutbud, Region Dalarna	2023/636	13 - 14
§ 7	Riktlinje för lokalförsörjning	2023/645	15
§ 8	Borgen för leasing, Nodava AB	2023/618	16
§ 9	Justering planprio 2024	2024/6	17 - 18
§ 10	Serviceplan Orsa kommun 2024-2027	2023/647	19
§ 11	Patientsäkerhetsberättelse 2023 - omsorgen	2023/719	20
§ 12	Resultat av utredningar, 1,5 %-målet	2023/26	21 - 24
§ 13	Barnomsorg på obekvämt arbetstid	2024/31	25 - 27
§ 14	Renovering av kök och matsal på Digerbergets skola	2023/246	28
§ 15	Digital signering av protokoll		29
§ 16	Information om resultat av medborgarundersökningen 2023, SCB	2024/27	30
§ 17	Information om särskilt boende (SÄBO)		31
§ 18	Anmälan av delegationsbeslut		32
§ 19	Delgivningar		33
	Bilaga: Närvaro- och omröstningslista		

§ 1

KS 2023/578

Internkontrollplan 2024

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2024.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallag (2017:725) 6 kap. 1 § ska styrelsen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Nämnderna i sin tur, enligt kommunallag (2017:725) 6 kap. 6 §, ska bland annat se till att internkontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Detsamma gäller, enligt kommunallag (2017:725) 10 kap. 1 §, även för de kommunala angelägenheter där skötseln har lämnats över till någon annan. Internkontroll ska säkerställa att följande mål uppnås:

- Efterlevnad av tillämpliga lagar, interna regelverk och riktlinjer
- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet, vilket innebär kontroll över ekonomi, kvalitet, måluppfyllnad och att fattade beslut verkställs
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheterna
- Eliminera och upptäcka allvarliga fel, både vad gäller avsiktliga som oavsiktliga fel

För att genomföra internkontroll i verksamheterna behövs internkontrollplan. De risker som berör kommunstyrelsens verksamheter och som föreslås följas upp och kontrolleras under 2024 är som följer:

- Brott mot lagen om offentlig upphandling (LOU)
- Risk för att beslut fattas utan delegationsbeslut
- Risk för bristande lagföljsamhet och dokumentation gällande handläggning inom IFO
- Risk för ökad brottslighet och otrygghet i samhället
- Risk för hot och våld mot verksamheterna i kommunen
- Felaktig hantering av löner

Beslutsunderlag

Internkontrollplan 2024, KS 2023/578

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2024.

Yrkande

Lars-Olov Simu (KD) yrkar på att för de risker som identifierats i bilaga 1, och för vilka anges att inget arbete utförs, åtminstone till KS årligen skall redovisas inträffade avvikelser och uppkomna konsekvenser som ändå upptäckts.

Mikael Thalín (C) yrkar på avslag för Lars-Olov Simus tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag till beslut och finner att detta bifalles.

Ordföranden ställer därefter proposition på tilläggsyrkande från Lars-Olov Simu (KD) och finner att detta avslås.

Skickas till

Samtliga verksamhetsområden

Orsabostäder AB (VD)

Orsa Lokaler AB (VD)

Nodava AB (VD)

§ 2

KS 2023/711

Ett jämställt Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner Orsa kommuns yttrande till remissen Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tagit del av Länsstyrelsens remiss: Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027. Nedan redovisas Orsa kommuns synpunkter.

Det behövs vissa förtydliganden i strategin

Orsa kommun anser över lag att de presenterade nyckeltalen i strategin, med koppling till delmål och övergripande mål för jämställdhet, utgör en bra riktlinje för kommunens arbete med jämställdhet. Det är även positivt att strategin ansluter till strategin "Ett Dalarna fritt från våld (2023–2025)", och förväntas tillsammans bidra till en ökad måluppfyllelse när det gäller jämställdhet i Dalarna.

Dock saknar Orsa kommun en tydlig koppling mellan länsstrategin för jämställdhet och Dalastrategin 2030. En klar koppling mellan dessa bedöms vara viktig för att skapa en röd tråd i arbetet med jämställdhet från både Länsstyrelsen Dalarnas och Region Dalarnas sida.

Utöver det saknar Orsa kommun ett ungdomsperspektiv i strategin. Det är önskvärt att ungdomsperspektivet belyses tydligt i strategin och att det klargörs hur strategin knyts ihop med Region Dalarnas strategi "Dalarna - Sveriges bästa ungdomsregion".

Ordet "avviker" ska tas bort

Under rubriken **Intersektionalitet** (s.6) i strategin anges följande:

"större konsekvenser för personer som inte följer majoritetssamhällets normer, såsom HBTQI+-personer, personer med funktionsnedsättning, äldre eller personer som tillhör en etnisk eller religiös minoritet."

Att använda ordet "avviker" kan tolkas som att allt som inte överensstämmer med normer betraktas som en avvikelse. Detta påstående kan ifrågasättas beroende på olika perspektiv i samhället. Är det verkligen en avvikelse att vara funktionsvarierad eller tillhöra HBTQI+? Ett önskemål är att meningen omformuleras så att ordet "avviker" tas bort.

Kompetenshöjande insatser utgör en avgörande förutsättning

Under rubriken **Skola och utbildning** (s.9) vill Orsa kommun betona vikten av kompetenshöjande insatser för lärare, elever och vårdnadshavare när det kommer till jämställdhet. Kompetens utgör en avgörande förutsättning för att effektivt kunna genomföra det förstärkta arbete som beskrivs i delmålen. Orsa kommun anser att det skulle vara

önskvärt om Länsstyrelsen kunde förtydliga hur de, utifrån sin roll, kan bidra till kompetenshöjning kring jämställdhet i kommunerna.

Heltäckande statistik återspeglar verkligheten bättre

Under rubriken **Arbetsplats och företagande** (s.13) finns ett nyckeltal som lyder "sjukskrivningar i kvinnodominerande arbetsplatser". Den korrekta termen är "kvinnodominerade arbetsplatser".

Orsa kommun anser att det är viktigt att mäta och följa upp könsfördelad statistik om sjukskrivningar oavsett om arbetsplatsen är kvinnodominerad eller inte. Detta för att kvinnor som inte arbetar inom dessa kvinnodominerade yrken inte ska exkluderas.

Beslutsunderlag

Remiss: Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2023-12-21

Rapport - Ett jämställt Dalarna, utkast 2023-12-21

Yttrande till remiss - Ett jämställt Dalarna 2021-01-03

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2024-01-16

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår att kommunstyrelsen godkänner Orsa kommuns yttrande till remissen Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027.

Skickas till

Länsstyrelsen Dalarna enligt remissbrevet.

§ 3

KS 2023/487

Fördelning av föreningsbidrag 2024

Beslut

Kommunstyrelsen fördelar 2024 års föreningsbidrag enligt sammanställningen.

Joep Meens (MP) och Elisabeth Setterlund Alvarsson (M) deltar ej i ärendet på grund av jäv.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens samlade budget för föreningsbidrag uppgår till 1 688 000 kronor per år. I posten ingår bidrag där kultur- och fritidschefen fattar beslut enligt delegationsordning, till exempel lokalt aktivitetsstöd och stöd till studieförbunden. I posten ingår även ingångna uppdragsavtal som kommunen tecknar med föreningar. Totalt belopp att disponera för beslut efter hänsyn till ovanstående uppgår till 1 065 000 kronor.

Verksamheten lämnar ett samlat förslag inom befintligt utrymme. Förslaget uppgår till 925 000 kronor, fördelat enligt bilagd sammanställning. Resterade medel föreslås kvarstå för att kunna möta eventuella behov som uppstår senare under året.

Inkomna ansökningar uppgår till 1 488 000 kronor, dvs drygt 400 000 kronor mer än budgeterat utrymme. Verksamheten har gjort en samlad bedömning av inkomna ansökningar, vilken verksamhet som genomförts tidigare, vad som planeras samt sökande förenings ekonomiska förutsättningar, enligt Policy för stöd till föreningar antagen 2020. Det ökade kostnadsläget i samhället påverkar naturligtvis även föreningslivet. Föreningar som har större omsättning påverkas hårt. Vi ser generellt att föreningarna har sökt mer pengar än tidigare år, medan verksamhet som planeras ligger i samma omfattning som tidigare.

Beslutsunderlag

Inkomna ansökningar

Sammanställning över inkomna ansökningar

Policy föreningsbidrag 2021-02-15

Protokollsutdrag utskott för samhälle 2024-01-23

Tjänsteutlåtande samhälle 2023-12-22

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår att kommunstyrelsen fördelar 2024 års föreningsbidrag enligt sammanställningen.

Yrkande

Lars-Olov Simu (KD) yrkar på att kommunstyrelsen ålägger verksamheten att begära in kompletterande ansökningshandlingar där det brustit, enligt protokollsanteckning från samhällsutskottet den 16 januari 2024.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på utskottets förslag till beslut och finner att detta bifalles.

Ordföranden ställer därefter proposition på Lars-Olov Simus yrkande och finner att detta avslås.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande omröstningsordning: ja-röst för avslag av yrkandet och nej-röst för bifall av yrkandet. Omröstningen utfaller med 8 ja-röster och 4 nej-röster, 1 avstår på grund av jäv (se omröstningsbilaga). Därmed finner ordföranden att yrkandet avslås.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 4

KS 2023/638

Svar på motion om försäljningen av Ivarsnäs

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:
Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservation

Joakim Larsson (M), Joep Meens (MP) och Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Beslut om inriktning förvaltning av vissa kommunala anläggningar och byggnader antogs av kommunstyrelsen 13 november 2023, i beslutet föreslås bland annat försäljning av Ivarsnäs lägergård. Kommunfullmäktige tog emot en motion i slutet på november 2023 angående inriktningsbeslutet att sälja Ivarsnäs lägergård.

I motionen yrkar man på att invånardialog ska hållas i ärendet och att beslutet att sälja fritidsgården Ivarsnäs återtas från kommunstyrelsen. Motiveringen till förslaget är att beslutet tagits utan samråd med invånare, företag och byföreningar i Orsa. Detta anses av förslagsställaren inte vara enligt kommunens vision om att Orsa kommun ska ha den bästa dialogen med sina invånare.

Motivering avslag

Med anledning av den demografiska utvecklingen, förändrade omvärldsfaktorer och en förväntad kostnadsökning har nio utredningar tagits fram, på uppdrag av kommunstyrelsen, som underlag för att säkerställa att kommunen har en inre organisation och verksamhet som är effektiv och ändamålsenlig inför framtiden. En av dessa utredningar är bakgrunden till inriktningsbeslutet att sälja Ivarsnäs lägergård.

När och på vilket sätt en invånardialog ska hållas beror på vad ärendet avser och vilka konsekvenser det kan få för medborgare. Ska en dialog hållas ska ärendet även vara påverkansbart. Ivarsnäs har utvärderats utifrån nyttan för medborgare i förhållande till kostnaden att behålla gården. Genom att avveckla lägergården frigörs resurser som kan omfördelas till områden med större potential för att vara till nytta för fler medborgare. En invånardialog bedöms inte ha ändrat utfallet av detta. Försäljning av Ivarsnäs lägergård kommer ske på öppen marknad för att säkerställa att ett marknadsvärde erhålls för byggnaderna och närliggande markområde.

Förslaget är därför att motionen avslås.

Beslutsunderlag

Motion om försäljning av Ivarsnäs 2023-11-21
Tjänsteutlåtande samhälle 2023-12-08

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2024-01-23
Utveckling av Ivarsnäs, brev till KS 2024-01-23

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige avslår motionen.

Yrkande

Joakim Larsson (M) yrkar på att motionen besvaras med att försäljningen avbryts och att förvaltningen får i uppdrag att organisera invånardialog i frågan.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Joakim Larssons yrkande mot utskottet för samhälles förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller det sistnämnda.

Omröstning

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande omröstningsordning: ja-röst för utskottets förslag till beslut och nej-röst för bifall till Joakim Larssons yrkande. Omröstningen utfaller med 10 ja-röster och 3 nej-röster (se omröstningsbilaga). Därmed finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt utskottets förslag.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 5

KS 2024/10

Ändringar av stadgar till kulturpris och kulturstipendie

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar förslaget till nya stadgar för Orsa kommuns kulturpris och kulturstipendium.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun delar ut kulturpris och kulturstipendium som uppskattning, uppmuntran och förtjänstfull insats inom kulturområdet. Kulturpriset delas ut jämna år och stipendiet ojämnt år. Priset delas ut av kommunstyrelsen. De nuvarande stadgarna är från 2001 och behöver tydliggöras för att underlätta ansökningsförfarande, beslut och utdelning av pris.

Beslutsunderlag

Nuvarande stadgar för Orsa kommuns kulturpris och kulturstipendium 2001-04-03
Förslag till nya stadgar för Orsa kommuns kulturpris och kulturstipendium

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till nya stadgar för Orsa kommuns kulturpris och kulturstipendium.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 6

KS 2023/636

Remiss om kollektivtrafikens basutbud, Region Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen antar remissvaret.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har fått möjlighet att yttra sig i remissen gällande basutbud för kollektivtrafiken.

Region Dalarna har under 2023 haft en rad workshops tillsammans med tjänstemän inom kommunerna för att titta över de busslinjer som finns inom Dalarna idag samt behov framöver. Denna remiss rör ett nytt basutbud för länets busslinjer. Det är Ramboll som gjort utredningen samt skrivit rapporten som riktar sig mot hur kollektivtrafiken ska se ut och utvecklas under åren 2023 till 2032. Remissen är bra skriven och belyser både utveckling och förändringar som regionen är i behov av att göra. Vissa linjer har fått ett utökad antal turer medan andra linjer tagits bort helt eller ersatts av anropsstyrd trafik. I remissen framgår förändringar och varför ändringen gjorts. Ramboll har tittat på 3 olika scenarion. Deras förslag är att anta scenario 2. Jag tycker att man kan ställa sig bakom scenario 2 trots att scenario 1 kanske skulle gynna Orsa lite bättre. Scenario 1 är det scenario som gör minst ändring från hur det är idag. Medan scenario 2 och 3 tittar mer på var det är väldigt liten påstigning och om det är försvarbart att ha linjen kvar. Man pratar om starka reserelationer som ska få en utökad turtäthet. Ramboll föreslår att dessa linjebussar får en annan design gentemot övriga linjebussar för att bättre belysa dessa stråk. Sträckan Orsa – Mora finns med som ett sådant stråk vilket är positivt för oss. Man har även förslag på att ersätta linje 341 med linje 201 och göra en liten annan dragning av denna linje vilket gör att den går från Mora via Bergkarlås, Oljonsbyn, Orsa, Skattungbyn och slutstation Furudal. Detta gör att Turistvägen även fortsättningsvis kommer att trafikeras. Linjen ner längs Lisselhedsvägen föreslås tas bort. Linjen över Hansjö föreslås bli avropsstyrd.

I Orsa har vi öppen skolskjuts vilket innebär att den även kan användas i den allmänna kollektivtrafiken. I denna rapport har man valt att inte titta på skolskjutsar vilket gör att vi inte kan se om vi fortsättningsvis även kan använda skolskjutsarna för den allmänna kollektivtrafiken.

Mina förslag på synpunkter framgår av det remissvar som ligger som bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Beslutsunderlag

Remiss gällande kollektivtrafikens basutbud i Dalarna 2023-10-13

Remissvar från Orsa kommun 2024-01-09

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2024-01-23

Tjänsteutlåtande samhälle 2024-01-09

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen att anta remissvaret.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 7

KS 2023/645

Riktlinje för lokalförsörjning

Beslut

Kommunstyrelsen antar Riktlinjer för lokalförsörjning.

Sammanfattning av ärendet

Uppdrag

Kommunstyrelsen har gett Service och Utveckling ett uppdrag att i samråd med OLAB under 2023 ta fram förslag till riktlinjer för lokalförsörjningen. Lokalkostnaderna är kommunens största kostnad efter personalkostnaderna. Teoretiskt har kommunen överytor och det finns ett behov av underhåll och anpassningar för att få ändamålsenliga och effektiva lokaler över tid. En riktlinje som bör prövas är om kommunen ska eftersträva att inte ha hela lokalbeståndet i egen regi med syftet att inte hyra mer lokaler än vad som behövs.

Riktlinjer

En samordning av lokalresurserna kräver en organisation med tydliga rutiner, ansvar och huvudmannaskap. Det övergripande målet ska vara att använda kommunens resurser på bästa sätt.

Syftet med riktlinjerna för kommunens lokalförsörjning är att:

- Orsa kommun ska få en helhetssyn och överblick på sina verksamhetslokaler och sin lokalförsörjning samt en gemensam planering och samordning i lokalförsörjningsfrågor.
- Den kommunala verksamheten ska äga och hyra väl anpassade lokaler till lägsta möjliga kostnad.

Riktlinjerna poängterar bland annat att all kommunal verksamhet i första hand ska nyttja kommunens idag befintliga egna lokaler och att nyinvestering i lokaler ska endast göras vid långsiktigt behov som inte kan lösas inom befintligt fastighetsbestånd.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för lokalförsörjning

Tjänsteutlåtande service och utveckling 2023-12-04

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2024-01-16

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att anta Riktlinjer för lokalförsörjning

Skickas till

Verksamhet service och utveckling

§ 8

KS 2023/618

Borgen för leasing, Nodava AB

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Nodavas leasing via Nordea.

Sammanfattning av ärendet

En ny upphandling av leasing, för kommunerna i Mora, Orsa och Älvdalen inklusive några av de kommunala bolagen, har genomförts. Nordea vann upphandlingen vilket gör att samma motpart kvarstår som tidigare. Vad gäller Nodavas del av upphandlingen så ingår Nodavas uppgörelse i Orsa kommuns avtal då Orsa är värdkommun. Detta gör även att Orsa kommun behöver gå i borgen för Nodava.

Anledningen till att det krävs en borgen för Nodava är att det är Nodava som är den juridiska personen som nyttjar leasingavtalet som är knutet till Orsa kommun i egenskap av värdkommun. Detta innebär att ett beslut om borgen för Nodava behöver fattas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande ekonomi 2023-11-13

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2024-01-16

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Nodavas leasing via Nordea.

Skickas till

Kommunfullmäktige
Ekonomikontoret
Nodava
Nordea

§ 9

KS 2024/6

Justering planprioritering 2024

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer justerad version av Prioritering av planer 2024.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Orsa kommuns övergripande planprioritering syftar till att säkerställa den politiska viljeinriktningen för kommunens fysiska planering och skapa förutsättningar för att uppnå kommunens långsiktiga mål om till exempel tillväxt. Underlaget utvisar prioriteringsordning för framtagande av detaljplaner, planprogram och översiktsplaner.

Miljö- och byggnadsförvaltningen och planenheten har tagit fram förslag till övergripande planprioritering.

För att tydliggöra hur kommunala och privata detaljplaner ska prioriteras tar kommunen fram strategi för hantering av planer. Detaljplaner prioriteras utifrån givna kriterier och bedömningsgrunder. Hänsyn tas även till hur länge en plan har legat på väntelistan och när det är angivet i planuppdraget att planen bedöms kunna antas.

Anledning till att prioriteringen föreslås uppdateras

Särskilda prioriteringsområden 2024 är fortsatt bostäder och utveckling i Grönklittsområdet.

Under 2023 har det framkommit behov av revidering och förtydligande då arbetet med planområdet intill Digerbergets skola har återupptagits. Arbetet avstannade under ca ett år då det krävdes att bland annat förekomsten av fladdermöss skulle utredas. Arbetet leds av exploatören själv tillsammans med plankonsult, dessa har meddelat att arbetet är redo att återupptas. Då arbetet försenats är ursprunglig tidplan överspelad men ärendet föreslås fortfarande vara prioriterat under 2024.

Under 2023 har Orsa kommun bland annat arbetat med ett bostadsförsörjningsprogram och kommunen har tittat på markanvisningar i centrala Orsa. I samband med dessa arbeten har det identifierats ett behov av att arbeta med Orsas tätort, att få fram ett strategiskt underlag som tydliggör hur tätorten ska utvecklas och som belyser vilket arbete som kan vidtas i syfte att åstadkomma förändring i olika delar av tätorten. Ett projekt som samordnas mellan planenheten och Samhälle-Orsa föreslås för att åstadkomma denna plan.

Föreslagen justering av prioriterade planer framgår av beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

Prioritering av planer 2024

Tjänsteutlåtande planenheten 2024-01-04

Protokollsutdrag utskottet för strategi 2024-01-11

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer justerad version av Prioritering av planer 2024.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

Planenheten, Miljö- och byggnadsförvaltningen

§ 10

KS 2023/647

Serviceplan Orsa kommun 2024–2027

Beslut

Kommunstyrelsen antar Serviceplanen för Orsa kommun 2024–2027.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun behöver en ny serviceplan. En aktuell serviceplan är också en förutsättning för att Region Dalarna ska kunna ta eventuella beslut om ekonomiska stöd till lanthandel och servicepunkter, eller initiativ som syftar till att behålla den service som dessa kan erbjuda.

Beslutsunderlag

Serviceplan för Orsa kommun 2024–2027

Tjänsteutlåtande samhälle 2023-12-01

Protokollsutdrag utskottet för samhälle 2023-12-12

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår:

Kommunstyrelsen antar Serviceplanen för Orsa kommun 2024–2027.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 11

KS 2023/719

Patientsäkerhetsberättelse 2023 - omsorgen

Beslut

Kommunstyrelsen antar verksamhet omsorgs patientsäkerhetsberättelse för 2023.

Sammanfattning av ärendet

Enligt patientsäkerhetslagen ska en vårdgivare, som exempelvis en kommun, varje år upprätta en patientsäkerhetsberättelse. Där ska det framgå hur patientsäkerheten har utövats under föregående kalenderår, vilka åtgärder som genomförts för att öka säkerheten och vilka resultat som har uppnåtts och även vilka utvecklingsområden som identifierats.

Året 2023 har inneburit stora utmaningar då det har varit fullbelagt på korttidsboendet, som en följd av kö till de ordinarie platserna på kommunens särskilda boenden. Denna situation står i relation till den demografiska utvecklingen som har varit prognostiserad sedan en tid tillbaka.

Under året har det skett en fortsatt implementering både av redan införda, och nya arbetsätt och system. Arbetet med avvikelser har varit multiprofessionellt och systematiskt för att höja kvaliteten på utredning och analys samt åtgärder. Samverkan mellan regionen och kommunen har skett i flera olika forum med ett fokus på "Nära vård". På ledningsnivå har regelbundna möten skett där representanter från kommunen, vårdcentralen och delar av specialistvården deltagit.

Den legitimerade personalen har arbetat med att höja kvaliteten i journalföringen, exempelvis med förbättrade hälsoplaner. Regelbundna möten har ägt rum med läkare från vårdcentralen för att förbättra arbetsätt och samarbete. Vi har även fortsatt arbetet med införande av välfärdsteknik i form av läkemedelsskåp med påminnefunktion (Evondos).

Omvårdnadspersonalen på de olika enheterna har fått kompetenshöjning inom exempelvis hygien, munvård, demensvård, palliativvård, hjärt- och lungräddning och brandutbildning. Utbildningssatsningen på egna medarbetare till att bli undersköterskor har fortsatt under året. Omvårdnadspersonalen på boendena har även fått ett nytt verktyg i sin journalföring för att lättare kunna planera och kvalitetssäkra de insatser som utförs

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande omsorg 2024-01-17

Patientsäkerhetsberättelse 2024-01-17

Protokollsutdrag utskottet för omsorg 2024-01-24

Förslag till beslut

Utskottet för omsorg föreslår kommunstyrelsen att anta patientsäkerhetsberättelsen för 2023.

Skickas till

Verksamhetsområde omsorg

§ 12

KS 2023/26

Resultat av utredningar, 1,5 %-målet

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisade utredningar och beslutar att:

Utskotten uppdras verkställa föreslagna åtgärder. I de fall separata beslut krävs ska utskotten återkomma med förslag till beslut till Kommunstyrelsen i mars.

Verksamheterna från och med 2024 ska redovisa treåriga detaljbudget som underlag till fördelning av ramarna.

En långsiktig lokalförsörjningsplan ska tas fram under 2024 för att hantera de åtgärder som föreslås i utredningarna.

Varje verksamhet ska presentera ett organisationsschema under våren 2024.

Sammanfattning av ärendet

I samband med genomgången av förslag till budget 2023 i kommunstyrelsen 31 oktober 2022, fick kommunchefen uppdraget att se över vilka åtgärder som skulle kunna vidtas för att nå det ekonomiska målet om ett resultat över tid på 1,5 procent.

Med anledning av den demografiska utvecklingen, förändrade omvärldsfaktorer och en förväntad kostnadsökning har nio utredningar tagits fram som underlag för att säkerställa att kommunen har en inre organisation och verksamhet som är effektiv och ändamålsenlig inför framtiden.

Översyn av Arbetsmarknads- (AME) och Integrationsenheten

Arbete och utveckling har presenterat förslag på vilka verksamheter som ska bedrivas och har beslutat att flytta returbutiken i centrum till Orsa lärocentrum för att få en mer effektiv och ändamålsenlig organisation. Enhetschefen för arbete och integration arbetar tillsammans med Mora och Älvdalens kommuner med ett förslag om att bedriva integration genom samverkan.

Sammantaget visar förslagen att en anpassning enligt föreslagna åtgärder innebär en besparing på cirka 1 200 tkr per år, en total summa på närmare 14,9 mkr till och med 2035.

Översyn av administration/ekonomi

Ekonomichefen föreslår att hantering av fakturor och administration bör ske så nära den berörda verksamheten som möjligt vilket innebär att verksamhetsnära administrativt stöd föreslås förflyttas från gemensamt stöd till aktuell verksamhet.

Arbetsuppgifterna bör vara utspridda på så få personer som möjligt och det som går ska automatiseras vilket på sikt kommer leda till resursbesparingar.

Organisation bemanningen och vikarier

Personalchefen redovisar att Bemanningen har värdefull verksamhets- och schemalägningskompetens som kan användas bättre med en närhet till verksamheterna. Utredningen föreslår att Bemanningen förs ut till verksamheterna, två tjänster till Omsorgen och en tjänst till Lärande enligt alternativ.

Effektiv bemanning och ändamålsenlig organisation omsorgen

Verksamhetsområde för omsorg har förstärkt ledningsorganisationen. Ett arbete med övriga dalakommuner inom Dalarnas regionala samverkans- och stödstruktur (RSS) har påbörjats. Frågor som diskuteras är schema med tjänstgöring varannan helg, nattpassens längd, ta bort bonusar för att täcka personalbehov på sommaren, digitala inköp, städinsatser inom hemtjänsten och gemensamt journalsystem.

Ett flertal ändringar i schemalaggingen är redan genomförda eller håller på att genomföras, till exempel likriktning av schemat över flera schemagrupper, införande av varannan helg, nerkortande av nattpassen från 10 till 9 timmar samt kartläggning och planering av arbetsdagen på SÄBO på liknande sätt som inom hemtjänsten.

Poolens storlek har utökats under året från sex till tolv medarbetare.

Sammantaget visar förslagen att en anpassning enligt föreslagna åtgärder innebär en besparing på mellan 1 500 – 3 500 tkr per år, en total summa på 35,7 mkr t.o.m. 2035.

Effektiv och ändamålsenlig organisation lärande

Behovet av förskola, fritidshem, grundskola och anpassad grundskola har utretts. Verksamhetsområde lärande föreslår att kommunen erbjuder anpassad grundskola till och med årskurs tre. Barnomsorg på obekvämt arbetstid föreslås upphöra. Brantudden föreslås flyttas till Lillåhem som då utökas till en förskola med sex avdelningar. F-6-skolorna föreslås vara kvar men under de år det är få elever i årskurserna fördelas dessa på två av tre skolor.

En prognos för interkommunala intäkter och kostnader har tagits fram. Sammantaget visar förslagen att en anpassning av antalet klasser och att ta hem anpassad grundskola i egen regi innebär en besparing med upp till 2 mkr per år under några år, en total summa på 8 mkr t.o.m. 2035.

Riktlinjer för lokalförsörjningen

En ny riktlinje för lokalförsörjningen har tagits fram. Riktlinjerna innebär bland annat att all kommunal verksamhet i första hand ska nyttja kommunens befintliga egna lokaler. Nyinvestering i lokaler ska endast göras vid långsiktigt behov som inte kan lösas inom befintligt fastighetsbestånd.

Översyn lokalhyror

Hyran för 2024 bibehålls på 2023 års nivå, för att sedan indexuppräknas inför 2025 med förändringen mellan KPI i oktober 2023 och 2024. Beslutet innebär en besparing på mellan 1 800 tkr per år, en total summa på 21,6 mkr t.o.m. 2035.

Kommunchefen får i uppdrag att utredning verkställs gällande investeringar i lokaler. För- och nackdelar med olika modeller ska belysas för hur investeringskostnaderna påverkar den långsiktiga hyran.

Förvaltningsplan för kommunägda fastigheter

Kommunstyrelsen beslutade 13 november om en förvaltningsplan som omfattar 19 objekt varav sju objekt behöver förvaltningsplan, sex objekt föreslås rivas eller säljas och sex objekt kräver ytterligare utredning för att kunna lämna ett förslag till åtgärd. Flertalet av de åtgärder som föreslås innebär en direkt kostnad. På sikt innebär det däremot besparingar då objekt tas bort som annars kräver tillsyn av kommunens personal och innebär kostnader för drift- och underhållsåtgärder.

Kostnader för gemensamma verksamheter

Ekonomicheferna i Orsa, Mora och Älvdalen har tagit fram ett förslag på kostnadsfördelningsmodell för gemensamma verksamheter. Förslaget behöver förankras med samverkanskommunerna innan underlaget kan presenteras.

Slutsatser och förslag på ytterligare åtgärder:

Utredningarna visar var och en för sig förbättringsområden för att säkerställa att kommunen har en inre organisation och verksamhet som är effektiv och ändamålsenlig inför framtiden. I vissa fall visas inga direkta besparingar men syftar till att förenkla arbetet, genom att stöd ska ges verksamhetsnära i syfte att öka samverkan med verksamheten, förenkla administration och enkel och transparent kostnadsfördelning mellan verksamheten.

Omsorgen har fått en tydlig bild av hur behovet ser ut på lång sikt, men det blir också tydligt att omfattningen av behovet inom omsorgen påverkas av vilka tjänster som ska erbjudas. Socialtjänstlagen säger att *Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd av socialnämnden (...) för sin livsföring i övrigt.* Samhället förändras, digitaliseringen ger oss möjligheter att handla digitalt och arbeta på andra sätt. RUT-tjänster som städning är vanligt förekommande och det är flera kommuner som tagit bort städning inom biståndsbedömningen. Frågan är vilken servicenivå kommunen ska erbjuda och i vilken grad vi ska konkurrera med näringslivet?

Lärande har visat att elevunderlaget varierar över tid och att vi med minst lika bra kvalitet kan erbjuda anpassad grundskola i hemkommunen. Vi behöver också ha en långsiktig planering för våra lokaler så att vi kan ta hand om de lokaler vi behöver för verksamhetens behov.

Det är uppenbart att elevunderlaget minskar och att andelen äldre ökar, frågan är hur vi ska prioritera våra resurser för att på bästa sätt möta våra invånares behov med befintliga resurser. Fortsätter vi som idag ska vi hantera 125% av dagens verksamhet med 75% av resurserna. Det är uppenbart att vi måste förändra våra arbetssätt och fördela resurserna dit de behövs mest. För att klara detta måste vi också tillvarata digitaliseringens möjligheter.

Sammantaget visar förslagen att en anpassning enligt föreslagna åtgärder innebär en besparing på mellan 4 400 tkr – 8 200 tkr per år, en total summa på 80,2 mkr t.o.m. 2035.

Föreslagna åtgärder visar att kommunen når de ekonomiska målet med ett resultat som motsvarar 1,5% av skatteintäkterna över tid.

Förslag på vidare åtgärder:

- För att få långsiktig kontroll på ekonomin och se att vi över tid klarar ett resultat på 1,5 % bör verksamheterna från och med 2024 ta fram treåriga detaljbudget som underlag till fördelning av ramarna.
- En långsiktig lokalförsörjningsplan tas fram under 2024 för att hantera de åtgärder som föreslås i utredningarna.
- Varje verksamhet ska presentera ett organisationsschema under våren 2024.

Beslutsunderlag

Bilaga ekonomisk beräkning 2024-01-17

Tjänsteutlåtande ekonomi 2024-01-18

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisade utredningar och beslutar att:

Utskotten uppdras verkställa föreslagna åtgärder. I de fall separata beslut krävs ska utskotten återkomma med förslag till beslut till Kommunstyrelsen i mars.

Verksamheterna från och med 2024 ska redovisa treåriga detaljbudget som underlag till fördelning av ramarna.

En långsiktig lokalförsörjningsplan ska tas fram under 2024 för att hantera de åtgärder som föreslås i utredningarna.

Varje verksamhet ska presentera ett organisationsschema under våren 2024.

Skickas till

Verksamhetsområdeschefer

§ 13

KS 2024/31

Barnomsorg på obekväm arbetstid

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att barnomsorg på obekväm arbetstid avvecklas från den 1 juli 2024.

Reservation

Lars-Olov Simu (KD) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2020 erbjuder Orsa kommun barnomsorg på obekväm arbetstid för barn som har fyllt 1 år till vårterminen det år barnet fyller 13 år. Med obekväm arbetstid menas kvällar, nätter och helger på de tider då inte den kommunala förskolan eller fritidshemmet är öppet. Samtliga av kommunens förskolor och fritidshem har öppet måndag-fredag klockan 06:30-18:30.

Omsorgsbehovet utgår från vårdnadshavaren arbetstid inklusive eventuell restid och sömn efter nattarbete (åtta timmar efter avslutat arbetspass). Verksamhetsformen är barnomsorg i barnets hem, där en person som föreslås av vårdnadshavaren anställs av kommunen som utbildad barnskötare och får betalt per timme. Under året 2023 har 16 personer använt sig av tjänsten.

Barnomsorg på obekväm arbetstid definieras som annan pedagogisk verksamhet och regleras i 25 kap Skollagen (2010:800). Kommunen ska enligt 25 kap. 5 § skollagen (2010:800) sträva efter att erbjuda omsorg för barn under den tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete och familjens situation i övrigt.

En utredning har genomförts av kommunen där verksamheten ser brister gällande likvärdighetsprincipen (alla har inte möjlighet att anlita vänner och familj) samt att det för kommunen är svårt att ha insyn och svårt att följa upp barnens säkerhet. Kostnaderna för omsorgen är höga och lärande behöver få budget 2024 i balans. För att inte behöva dra ned på kärnverksamhet så föreslås att Barnomsorg på obekväm arbetstid avvecklas den 1 juli 2024. Lärande önskar att utreda vidare möjligheten att ha omsorg i annan form i egna lokaler.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-01-19

Bilaga 1 Barnomsorg på obekväm arbetstid

Bilaga 2 Kostnader barnomsorg på obekväm arbetstid

Förslag till beslut

Utskottet för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att barnomsorg på obekväm arbetstid avvecklas från den 1 juli 2024.



Skickas till

Verksamhetsområde lärande

BILAGA

Kommunstyrelsen 2024-01-29 § 13

Skriftlig reservation från Lars-Olov Simu (KD) – Barnomsorg på obekväm arbetstid

- 1) I underlaget redovisas på ett bra sätt möjliga alternativa lösningar, men beslutet innehåller ingenting om eventuella alternativa lösningar.

- 2) Eftersom kostnadsaspekten nämns som en del i grunden för beslutet men underlaget inte beskriver balansen [kostnad för, gentemot vinster med] nuvarande verksamhet ur kommunens perspektiv, blir nettovärdet av en nedläggning svårbedömt

§ 14

KS 2023/246

Renovering av kök och matsal på Digerbergets skola

Beslut

Kommunstyrelsen antar anbudet och går vidare med renovering av Digerbergets kök och matsal.

Sammanfattning av ärendet

Lärande har arbetat fram en prioriteringslista för renovering av lokaler och en av prioriteringarna är renovering av köket och matsalen på Digerbergets skola. Tillsammans med kostenheten skickade lärande (2022-11-10) in en beställning till Orsa lokaler för att ta fram ramprogram och kostnad för renovering av kök och matsal på Digerbergets skola.

Både matsalen och köket är i stort behov av renovering både såväl i ett pedagogiskt syfte som i ett hälso- och miljöperspektiv. Matsalen är idag för trång, ljudmiljön är påfrestande och fönstren sitter för högt så barnen inte kan se ut. Idag ryms det maximalt 68 platser, elevantalet är på skolan idag 140 elever i planeringen räknas på minst 75 matplatser. Kosten står inför verksamhetsförändring där matlagning från grunden och närproducerat är en viktig del viktigt att köket rustas så att livsmedel förvaras och hanteras på ett säkert sätt.

Projektering skedde under våren 2023 och under hösten 2023 gick projektet ut på upphandling. Anbudsöppning var den 8:e november och varar i 90 dagar, fram till 8:e februari 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

Bilaga 1 Ramprogram

Bilaga 2 Hyresförändring vid ombyggnation

Bilaga 3 Förenklad hyresförändring

Förslag till beslut

Utskott för lärande föreslår:

Kommunstyrelsen antar anbudet och går vidare med renovering av Digerbergets kök och matsal.

Skickas till

Lärande Orsa

§ 15

Digital signering av protokoll

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Stefan Karlberg, teamledare för e-tjänstutveckling, medverkar via Teams för att informera om den nya digitala signeringsfunktionen som ska införas i Orsa kommun.

§ 16

KS 2024/27

Information om resultat av medborgarundersökningen 2023, SCB

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Sofia Holsendahl, statistiker på SCB, medverkar via Teams för att informera om resultatet på medborgarundersökningen som genomförts i Orsa kommun. Hon visar en presentation med information om undersökningen, samt en sammanställning av resultaten för de olika frågeområdena och jämför resultatet med länets, rikets och Orsas egna resultat från föregående år.

Presentationen som visas kommer att skickas ut till chefer och ledamöter.

§ 17

Information om särskilt boende (SÄBO)

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Marie Ehlin informerar om statusen på byggandet av SÄBO. Allt går enligt plan, markbelastning och arbete med trummor pågår. Det finns nu en betalningsplan till PEAB.

§ 18

Anmälan av delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

- Protokoll utskott för strategi 2023-12-05
- Protokoll utskott för omsorg 2023-12-13
- Protokoll utskottet för samhälle 2023-12-12
- Protokoll utskott för lärande 2023-12-14

§ 19

Delgivningar

- Protokoll styrelsemöte Nodava 2023-12-05
- Protokoll Brandkåren Norra Dalarna 2023-11-23
- Protokoll gymnasienämnden 2023-12-15
- Informationsbrev från Inlandsbanan 2023-12-20
- Beslut om utbetalning av medel för skyfallskartering - Orsa kommun 2023-12-20
Länsstyrelsen Dalarna
- Uppdrag förändrat avtalspartsförhållande staten och Inlandsbanan, IBAB 2024-01-03
- Styrelseprotokoll Dalabanans intressenter 2023-12-01
- Styrelseprotokoll Orsabostäder AB 2023-12-15
- Styrelseprotokoll Orsalokaler AB 2023-12-15
- Protokoll Orsa Lokaler AB 2023-12-21
- Beslut, statligt stöd, anordna och tillhandahålla bostäder för äldre 2024-01-15
Länsstyrelsen Dalarna