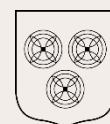




STRATEGI
PROGRAM
HANDLINGSPLAN
✓ **POLICY**
RIKTLINJER
REGLER

Policy för föreningsbidrag



**ORSA
KOMMUN**

Orsa kommuns styrdokument

Nivå	Riktningssdokument	Ramdokument
Översiktlig	Strategi <i>avgörande vägval för att nå målen för Orsa kommun</i>	Policy <i>Orsa kommuns hållning</i>
Allmän	Program <i>verksamheter och metoder i riktning mot målen</i>	Riktlinjer <i>rekommenderade sätt att agera</i>
Detaljerad	Handlingsplan <i>aktiviteter, tidsram och ansvar</i>	Regler <i>absoluta gränser och ska-krav</i>

Ur kommunens Riktlinje för Styrdokument, vad är en policy

Policyn anger kommunens övergripande förhållningssätt till något. Den kan klargöra synen på till exempel föreningsbidrag, inköp och upphandling eller personalförmåner. Policyn ger inte några fasta regler, bara översiktliga principer som vägledning för bedömningar från fall till fall.

En policy ska ge en princip att hålla sig till, ett sätt att se på en viss företeelse. En policy säger till exempel hur kommunen ställer sig till konkurrensutsättning, föreningsbidrag, friskvård, hemarbete, deltid etcetera. En policy ska vara kortfattad och övergripande.

Beslutad av: Kommunfullmäktige

Datum för beslut: 2021-02-15 § 10

Dokumentet gäller för: Orsa kommun

För revidering ansvarar: Verksamhetsområde Samhälle

Datum för revidering:

Diarienummer: OK KS 2020/00818



Innehåll

Orsa kommuns styrdokument.....	2
1 Inledning.....	4
1.1 Varför föreningsbidrag?	4
1.2 Föreningsbidragen och visionen.....	4
2 Principer och arbetsätt	5
2.1 Stödprocessen	5
2.2 Prioritering.....	5
3 Stödformer	6
3.1 Stödformer med samlad bedömning.....	6
3.2 Stöd med förenklad hantering	6
4 Bilagor	8
4.1 Allmänna bestämmelser om föreningsbidrag.....	8
Grundläggande krav på sökande föreningar	8
Att bifoga vid ansökan	8
Vad bedöms vid handläggningen?	8
Följande kan man inte få föreningsbidrag till	9
Åtterrapporering och uppföljning	9
Orsa kommuns frihet att fatta beslut.....	9



1 Inledning

1.1 Varför föreningsbidrag?

I Orsa kommun finns nästan 150 ideella föreningar. Det ideella föreningslivet erbjuder kommuninvånare i alla åldrar en meningsfull fritid, med stimulans i form av fysisk aktivitet, kreativ utveckling och social samvaro som skapar en mängd positiva effekter för hälsa och livskvalitet. I föreningslivet samlas människor runt gemensamma intressen. Ett föreningsbidrag är också ett sätt för kommunen att bidra till att hålla ner kostnader för barns och ungdomars fritidsaktiviteter.

Många gånger kompletterar föreningslivet kommunens möjligheter att skapa mervärde för invånarna. Ett av kommunens mål är att öka invånarantalet. För att vara en attraktiv bostadsort behövs ett intressant föreningsliv, för både barn och vuxna. Föreningarna är också en arena för nya kontakter, där nya orsabor träffar gamla.

I Orsa bidrar föreningslivet dessutom i hög grad till besöksnäringen, genom arrangemang, utställningar och tävlingsverksamhet. Ett varierat och livskraftigt föreningsliv på en ort är också positivt ur ett företagsperspektiv, både för etablerade och nya företag. Ideellt föreningsliv drivs på demokratisk grund och här kan alla medlemmar vara med och påverka. På så vis fostras framtidens ledare.

Policyn anger den övergripande riktningen och målet för kommunens arbete med föreningsbidrag. Föreningsbidrag är inte styrt i lag eller förordning. Policyn blir därmed det styrdokument som ska säkerställa rättssäkerhet och transparens runt fördelningen av skattemedel till föreningar. Policyn ska också bidra med tydlighet för både sökande och beslutsfattare.

1.2 Föreningsbidragen och visionen

Föreningslivet, föreningsfunktionärerna och allt det arbete som utförs i föreningarna stämmer väl överens med de tre ansatserna i Orsas nya vision, Vision2050:

- I Orsa skapar vi med människor, inte för. Föreningsbidrag ska ses som ett sätt för kommunen att samverka med invånarna för att utveckla bra saker som gör Orsa bättre och människor mer delaktiga.
- I Orsa finns livskvalitet. Som beskrivits ovan bidrar föreningslivet till både hälsa och livskvalitet.
- I Orsa gör vi saker möjliga. Genom ett brett och varierat föreningsliv stimuleras människor till kreativitet och aktivitet. Orsas föreningsliv har länge fostrat framgångsrika personer inom både idrott och kultur.



2 Principer och arbetssätt

2.1 Stödprocessen

Formen för **ansökan**, till exempel blanketter och anvisningar, ska utformas på ett enkelt sätt, och säkerställa att ansökningarna är utformade på så likartat och jämförbart sätt som möjligt.

Handläggningen innebär att en *samlad bedömning* görs av föreningen, dess verksamhet och dess ekonomi. Det är ofrånkomligt att handläggare och beslutsfattare har större kännedom om vissa föreningar än andra. Att handläggning sker enbart utifrån handlingar i ärendet ska säkerställa rättssäkerhet och transparens.

Handläggning kan i vissa fall ske med ett *förenklad förfarande*. Detta är tillämpligt när det handlar om mindre belopp eller stöd som beräknas med schablon. Se *Stödformer* nedan.

Beslut ska motiveras tydligt. Kommunstyrelsen fattar beslut. Beslut om stöd via förenklad hantering fattas enligt delegationsordning.

Utbetalning sker i samband med beslut. För stöd med förenklad hantering sker utbetalning efter återrapportering.

Återrapportering sker till förvaltningen. Förvaltningen återrapporterar till Samhällsutskottet.

2.2 Prioritering

Föreningsbidrag ska skapa ett mervärde för Orsa och Orsas invånare. Stöd ska därför i första hand gå till föreningar som drivs i Orsa av och med Orsas invånare.

Alla typer av verksamhet finns inte i Orsa. Föreningsbidrag kan därför beviljas till föreningar med säte och verksamhet i någon annan kommun, förutsatt att föreningen bedriver verksamhet i Orsa och Orsas invånare har möjlighet att engagera sig i verksamheten.

Föreningsbidrag kan beviljas till föreningar som samordnar verksamhet och samverkar regionalt i Dalarna. Till exempel föreningar med verksamhet som rör Siljan eller Dalarnas gemensamma kulturarv.

I det fall kommunen beslutar att lämna verksamhetsbidrag till nationella organisationer som är öppna för orsabor betraktas även detta som föreningsbidrag. Exempelvis BRIS.



3 Stödformer

3.1 Stödformer med samlad bedömning

3.1.1 Verksamhetsstöd

Stödet ger ett generellt stöd till hela eller delar av föreningens verksamhet. Stöd lämnas på helårsbasis. Nivån på stöd baseras på en samlad bedömning av

- tidigare års verksamhet (verksamhetsberättelsen)
- planerad verksamhet (verksamhetsplanen)
- föreningens ekonomi (årsredovisning och budget)

Verksamhet för följande målgrupper är särskilt prioriterad:

- personer med funktionsnedsättning eller i socialt utanförskap
- pensionärer
- barn och unga

Verksamhetsstöd söks senast 30 november för verksamhet följande år.

Övergångsbestämmelse: För 2021 gäller att ansökan ska ske senast 30 april, enligt tidigare bestämmelser.

3.1.2 Uppdragsavtal

I vissa fall kan kommunen teckna avtal med föreningar om särskilda uppdrag som föreningen åtar sig att utföra mot en viss ersättning. I vissa fall ligger uppdraget inom föreningens ordinarie verksamhet, men det kan också handla om ett uppdrag av mer allmänt intresse. Varje uppdragsavtal innehåller en beskrivning av uppdraget samt hur uppföljning ska ske. Avtal tecknas för en tidsbegränsad period och följs upp årligen.

Uppdragsavtal har inget ansökningsförfarande, utan utarbetas i dialog mellan kommunen och föreningen.

3.2 Stöd med förenklad hantering

3.2.1 Lokalt aktivitetsstöd, LOK

Stödet riktar sig till idrottsföreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet. Stödet följer förordningen (1999:1177) om statsbidrag till idrottsverksamhet, samt aktuella föreskrifter från Riksidrottsstyrelsen. Syftet är att underlätta för föreningarna att hålla ner kostnaderna för barns och ungdomars idrottande.

Stödet beräknas med schablonbelopp per träningstillfälle och deltagare.

LOK-stöd söks 28 februari för föregående hösttermin och 28 augusti för föregående vårtermin.

3.2.2 Utbildningsbidrag

Stödet syftar till att underlätta för föreningar att utbilda medlemmar och funktionärer. Det kan handla om allmän föreningskunskap likväl som särskild kunskap inom föreningarnas verksamhetsområden.

Stöd beviljas enbart till utbildningskostnaden. Resor, kost och logi är inte stödgrundande.



Utbildningsbidrag söks löpande under hela året, för utbildningar som inte är påbörjade vid ansökningstillfället.

3.2.3 Arrangemangsstöd

Stödet är till för att minska den ekonomiska risken för ideella föreningar som arrangerar exempelvis konserter, föreställningar och föreläsningar. Stöd söks för ett enskilt arrangemang.

- Arrangemanget ska vara offentligt, dvs tillgängligt för allmänheten
- Entré ska erläggas, dvs arrangemanget får inte vara gratis
- Arrangemanget ska ske i Orsa kommun

Arrangemangsstöd söks löpande under året, minst fyra veckor före genomförandet. Budgeterade utgifter och inkomster ska bifogas ansökan. Arrangören återrapporerar utgifter, inkomster och antal besökare innan utbetalning. Stödet får inte bidra till att arrangemanget går med vinst, utan får enbart täcka underskott. Stöd beviljas upp till 5 000 kronor eller max 50 procent av utgifterna.

En förening kan inte söka både Verksamhetsstöd och Arrangemangsstöd för samma aktivitet.

3.2.4 Stöd till studieförbund

Studieförbund enligt Folkbildningsrådets definition som bedriver folkbildningsverksamhet i Orsa kommun och årligen redovisar sin verksamhet till Folkbildningsrådet kan söka kommunalt bidrag.

Bidraget följer Folkbildningsrådets Villkor och fördelningskriterier om Statsbidrag till studieförbund. Beloppet fördelas utifrån den inrapporterade verksamheten i form av kulturverksamhet och folkbildningsverksamhet.

Stödet söks senast 30 april för verksamhet under föregående kalenderår. Rapportering till Folkbildningsrådet ska bifogas ansökan tillsammans med redogörelse över den verksamhet som genomförts i Orsa kommun.



4 Bilagor

4.1 Allmänna bestämmelser om föreningsbidrag

Föreningar som driver en allmännyttig verksamhet i kommunen kan ansöka om föreningsbidrag från Orsa kommun. Föreningsbidrag fördelas inom budgeterade medel och summan som fördelas kan därför växla från år till år.

Ett beviljat föreningsbidrag är att betrakta som en överenskommelse mellan föreningen, som utför verksamhet och erbjuder aktiviteter till nytta och glädje för kommunen invånare, och kommunen som lämnar ett ekonomiskt stöd för att underlätta sådan verksamhet. Det är ingen rättighet att få ett föreningsbidrag.

Syftet med föreningsbidragen är att alla kommuninvånare, oavsett kön, ålder, etnicitet, religion, fysisk förmåga och sexuell läggning ska ha tillgång till ett brett och varierat utbud av upplevelser, aktiviteter och fritidsintressen. Föreningar som ansöker om föreningsbidrag ska arbeta för god hälsa, tillgänglighet, likabehandling, öppenhet och tolerans.

Orsa kommun har tolkningsföreträde i frågor som rör föreningsbidragen.

Grundläggande krav på sökande föreningar

- Ideella föreningar
- Utåtriktad verksamhet i Orsa kommun för Orsa kommuns invånare
- Aktuella, antagna stadgar
- Årsmöte varje år
- Av årsmötet vald styrelse
- Ordnad ekonomisk hantering och redovisning som godkänns av föreningens revisorer
- Minst 10 betalande, aktiva medlemmar (ej stödande eller hedersmedlemmar)
- Föreningen har ett gott renommé och är en god representant för Orsa

Att bifoga vid ansökan

- Ansökningsblankett underskriven av föreningens ordförande
- Senaste årsmötesprotokoll med bilagor, max 12 månader gammalt
- Verksamhetsberättelse och ekonomisk redogörelse godkänd av revisorer och antagen av årsmöte, max 12 månader gammal. Föreningens kassa- och banktillgångar ska framgå, liksom antal medlemmar i föreningen.

Vad bedöms vid handläggningen?

- Ansökan bedöms enbart utifrån inskickat material.
- Tidigare verksamhet enligt verksamhetsberättelsen, samt redovisning av andra satsningar som kommunen lämnar stöd till.
- Föreningens verksamhetsplan kopplad till budget och det sökta föreningsbidraget.
- Föreningens ekonomiska behov av föreningsbidrag. Nivån på bidrag kan därför skilja mellan likartade föreningar och verksamheter.
- Antal medlemmar. Stödet är inte kopplat till antalet medlemmar i föreningen, men det måste finnas en rimlighet mellan ansökt föreningsbidrag och antalet invånare som får del av



medlen. En förening med väldigt få medlemmar är i normalfallet inte berättigad till ett stort föreningsbidrag.

- Att föreningen arbetar FÖR bland annat god hälsa, tillgänglighet, likabehandling, öppenhet och tolerans

Följande kan man inte få föreningsbidrag till

- Kostnader för anställd personal
- Investeringar eller köp av inventarier
- Verksamhet som Orsa kommun lämnar annat bidrag till, eller som kommunen finansierar på annat sätt.
- Tävlingsverksamhet
- Aktiviteter inom ramen för skolan, såsom fritt val, skolresor mm
- Kostnader för föreningens skötsel såsom utskick, hemsidor, möteskostnader eller liknande.

Intresseföreningar, till exempel hyresgästföreningar, föräldraföreningar, villaföreningar, fackförbund, politiska partier, elevorganisationer eller välgörenhetsorganisationer beviljas inte föreningsbidrag. Ej heller aktiviteter med religiöst innehåll.

Återrapportering och uppföljning

Föreningar som beviljas föreningsbidrag förväntas återrapportera hur de beviljade pengarna har använts. I de flesta fall sker detta vid följande års ansökan om föreningsbidrag. Föreningen och kommunen kan med fördel bjuda in varandra till dialog och löpande avstämning under året.

Orsa kommun har rätt att kontrollera innehållet i en ansökan, samt ha insyn i den verksamhet som föreningen beviljas stöd till.

Orsa kommuns frihet att fatta beslut

Orsa kommun har rätt att bevilja en ansökan om föreningsbidrag även om den inte helt uppfyller krav och villkor i denna policy. Detta kan ske efter särskild prövning om verksamheten bedöms vara synnerligen angelägen.

