

Kommunstyrelsen

- Plats och tid: Kommunsalen, Orsa kommunhus, 2023-11-13, 13:00–16:25
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Magnus Bjurman (S), 1:e vice ordförande
Elisabet Setterlund Alvarsson (M) ersätter Joakim Larsson (M)
Susann Lindblad (C)
Lars-Olov Simu (KD) ersätter Bengt-Åke Svahn (KD)
Håkan Yngström (C)
Gunilla Elings-Friberg (S)
Roine Andersson (SD)
Anders Rosell (S)
Eva Janstad (V)
Fredrik Jansson (C)
Marc Ersson (SD)
Mats Lusth (C)
- Övriga deltagare: Joep Meens (MP) ej tjänstgörande ersättare
Marie Ehlin, kommunchef
Helene Grapenson, personalchef § 164
Christine Alexandersson, skolchef – via Teams § 165
Emil Svensson, Brandkåren Norra Dalarna § 166
Lena Nygren, kultursekreterare § 167
Barbro Fischerström, kulturchef § 167
Jesper Karlsson, omsorgschef § 168
Elin Djus, mark- och exploateringsingenjör § 169
Stefan Sjöberg, enhetschef AME § 170
Birgitta Bogren, verksamhetschef samhälle § 169–170
Henrik Börjesson, säkerhetsskyddschef/beredskap § 171–172
Marilyn Hamilton Levin, VD Nodava AB §§ 173–174
Leif Dahlfors (C) ordförande OVAB §§ 173–174
Henrik Göthberg, verksamhetschef service och utveckling § 176
Birgitta Moraeus, sekreterare
- Utses att justera: Anders Rosell (S)
- Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice
- Underskrifter: § 163–178

Birgitta Moraeus, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Anders Rosell (S), justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2023-11-13

Överklagningstid: 2023-11-22 - 2023-12-13

Anslaget sätts upp: 2023-11-22 Anslaget tas ner: 2023-12-14

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 163	Partistöd 2024	2023/526	4 - 5
§ 164	Medarbetarpolicy	2023/488	6
§ 165	Svar på medborgarförslag, skolskjuts för barn med växelvis boende Orsa/Mora	2023/149	7
§ 166	Ny taxa år 2024 och 2025, Brandkåren Norra Dalarna	2023/563	8
§ 167	Överenskommelse kultur och bildning 2023-2026	2023/536	9
§ 168	Svar till motion om språkkrav	2022/37	10 - 12
§ 169	Inriktning förvaltning av vissa kommunala anläggningar och byggnader	2023/530	13 - 16
§ 170	Uppdraget 1,5%-målet och förändringar inom AME-IE	2023/532	17 - 18
§ 171	Risk- och sårbarhetsanalys 2023	2023/529	19
§ 172	Strategi krisberedskap och civilt försvar 2023-2026	2023/583	20
§ 173	Utökning av verksamhetsområde för vatten och spillvatten, Råtjärnsberget	2023/497	21
§ 174	Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall		22
§ 175	Information om särskilt boende (SÄBO)		23
§ 176	Uppdrag inkludering	2023/541	24
§ 177	Anmälan av delegationsbeslut		25
§ 178	Delgivningar		26

§ 163

KS 2023/526

Partistöd 2024

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2024 i enlighet med antagna regler.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den lokala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, Regler för partistöd. I dessa anges att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt stödet och vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Utbetalning av partistöd 2024

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 7 000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2024:

Parti	Partistöd (kr)
Centerpartiet (11 mandat)	97 000
Socialdemokraterna (7 mandat)	69 000
Sverigedemokraterna (5 mandat)	55 000
Moderaterna (3 mandat)	41 000
Vänsterpartiet (2 mandat)	34 000
Kristdemokraterna (2 mandat)	34 000
Miljöpartiet (1 mandat)	27 000
Summa	357 000

I handläggningen av ärendet kontrolleras vissa formkrav som till exempel att partiet är representerat i fullmäktige och inte har "tomma stolar". Samtliga platser är bemannade i Orsa kommunfullmäktige.

Partiernas redovisningar ska vara skriftliga, lämnas årligen och visa att stödet har använts för att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin. Dock är inte innehållet föremål för något ställningstagande utan partierna har ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet. Reglerna syftar till att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent¹.

Ytterligare ett krav är att redovisningen ska granskas av en av partiet utsedd granskare. En genomgång visar att samtliga har granskats. Flera partier betalar också en del av sitt stöd till den regionala eller nationella organisationen, i form av serviceavgifter eller

liknande. Man får anta att denna avgift återgäldas i form av stöd i det lokala demokratiarbetet som partierna genomför.

I övrigt finns inget att notera vad gäller partiernas redovisningar för 2023. Då samtliga mandat i kommunfullmäktige har en fastställd ledamot och samtliga redovisningar har inkommit i tid. Inkomna redovisningar finns tillgängliga hos verksamhetsområdet.

¹ SKR, Cirkulär 14:12, sid 3.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande service och utveckling 2023-09-29
Regler för kommunalt partistöd

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:
Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2024 i enlighet med antagna regler.

Skickas till

Kommunfullmäktige
Representerade partier i kommunfullmäktige

§ 164

KS 2023/488

Medarbetarpolicy

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar Medarbetarpolicy. Därmed upphävs Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011).

Sammanfattning av ärendet

Medarbetarpolicyn är ett kommunövergripande styrdokument som gäller för kommunens samtliga arbetsplatser och kommunala bolag. Syftet är att ge såväl chefer som medarbetare stöd och vägledning i arbetet med att förverkliga den personalpolitiska målsättningen.

Personalenheten lämnar förslag på reviderad Medarbetarpolicy. I förslaget är policyn belyst både ur chefers och medarbetares perspektiv. Den ersätter därför Policy för chefer från 2011.

Orsa kommun vill uppmuntra sina medarbetare till engagemang och delaktighet. Att skapa en kultur där vi litar på varandra och tar vara på medarbetarnas kraft och initiativ. Policyn är skriven utifrån förhållningssättet Medarbetarskap.

Policyn har ett avsnitt om lönebildning varvid den ersätter Policy för lön från 2015. Policyn har även ett avsnitt om professionalitet och opartiskhet där kommunens förhållning till jäv och nära relationer på arbetsplatsen belyses.

Policyn har ett stycke som tar fasta på alla människors lika värde och ersätter Policy för mänskliga rättigheter från 2011.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande från personalchef 2023-09-13

Medarbetarpolicy 2023-09-13

Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011).

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar Medarbetarpolicy. Därmed upphävs Chefspolicy (2011), Medarbetarpolicy (2011), Policy för lön (2015) och Policy för mänskliga rättigheter (2011).

Skickas till

Kommunfullmäktige

Orsa bostäder AB

Orsalokaler AB

Nodava AB

§ 165

KS 2023/149

Svar på medborgarförslag, skolskjuts för barn med växelvis boende Orsa/Mora

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:
Orsa kommun fortsätter som tidigare och följer skolskjutsreglementet vilket innebär att skolskjuts ej kan erbjudas över kommungräns för växelvis boende.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit där medborgaren önskar att barn med växelvis boende i Orsa-Mora skall erbjudas skolskjuts även om ena föräldern inte är folkbokförd i Orsa kommun.

Enligt Skollagen 9 kap 15b § En elev i förskoleklass med offentlig huvudman har rätt till kostnadsfri skolskjuts från en plats i anslutning till elevens hem till den plats där utbildningen bedrivs och tillbaka. Enligt skollagen 10 kap 32 § har elever i grundskolan med offentlig huvudman rätt till kostnadsfri skolskjuts från en plats i anslutning till elevens hem till den plats där utbildningen bedrivs och tillbaka, om sådan skjuts behövs med hänsyn till färdvägens längd, trafikförhållanden, elevens funktionsnedsättning eller någon annan särskild omständighet. Utbildning avses inte fritidsverksamhet.

Under 2021 kom ett uppdaterat reglemente gällande länets skolskjuts som länets samtliga kommuner och region arbetat fram. Enligt reglementet står det att skolskjuts kan, efter ansökan, beviljas de barn vars vårdnadshavare lever åtskilda men har gemensam vårdnad om barnet. Barnet måste vid växelvis boende bo ungefär lika mycket hos båda vårdnadshavarna. Kommunens regler ska vara uppfyllda för beviljande av skolskjuts, båda vårdnadshavarna ska vara folkbokförda i kommunen, folkbokföringsadressen styr placeringsskolan och skolskjutsen prövas från båda adresserna.

Orsa kommun arbetar efter och följer det reglemente som gemensamt har arbetats fram för att skapa en likvärdighet för barn och unga i länets kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande lärande 2023-09-21
Medborgarförslag 2023-03-07

Förslag till beslut

Orsa kommun fortsätter som tidigare och följer skolskjutsreglementet vilket innebär att skolskjuts ej kan erbjudas över kommungräns för växelvis boende.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 166

KS 2023/563

Ny taxa år 2024 och 2025, Brandkåren Norra Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar ny taxa för tillsyn LSO, LBE samt tillstånd LBE.

Sammanfattning av ärendet

Riksdagen har beslutat om en ändring i lag 2003:778 om skydd mot olyckor (LSO) som innebär att kommunen får ta betalt för hela tillsynen av 2 kap. 2§ LSO och inte enbart själva tillsynsbesöket. Ändringen av LSO trädde i kraft 1 januari 2021. Riksdagen har även beslutat om ändringar i lag 2010:1011 om brandfarliga och explosiva varor (LBE) som innebär fler handläggningsmoment i samband med en tillståndsprovning för hantering av explosiva varor. Bland annat behöver även personer som deltar i hanteringen av explosiva varor anmälas och godkännas, inte bara föreståndarna. Dessa ändringar innebär att Brandkåren Norra Dalarna behöver se över taxan för myndighetsutövning.

1 juli 2022 trädde även MSBFS 2021:8 Föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lag 2003:778 om skydd mot olyckor. Föreskriften innebär bland annat att Brandkåren Norra Dalarna behöver inventera och anpassa sitt register över verksamheter och anläggningar samt utföra ett större antal tillsyner per år. För att klara av detta behöver Brandkåren Norra Dalarna fler tillsynsför rättare. Justering av taxan för myndighetsutövning skulle innebära att hela eller delar av personalbehovet skulle kostnadstäckas.

Med anledning av ovanstående tog brandkåren fram ett förslag på ny taxa för myndighetsutövning som redovisades under direktionsmöte 2023-09-28. Förslaget återremitterades med medskicket att justeringen av taxan bör ske fördelat på två år.

Brandkåren har därav tagit fram ett nytt förslag på ny taxa som gäller from 1 januari till 31 december 2024 samt förslag på ny taxa som gäller from 1 januari 2025 och tills vidare. Förslagen innebär att halva höjningen sker 1 januari 2024 och resterande 1 januari 2025.

Förslagen innebär även att brandkåren inte kan skaffa sig förutsättningar att uppfylla kraven i MSBFS 2021:8 förens år 2025 då hela justeringen genomförts.

Beslutsunderlag

Föreskrift om taxor för tillsyn LSO, LBE samt tillstånd LBE från 1 januari till och med 31 december 2024

Föreskrift om taxor för tillsyn LSO, LBE samt tillstånd LBE från 1 januari 2025 och tills vidare

Förslag till beslut

Direktionen rekommenderar medlemskommunernas fullmäktige att fatta beslut om ny taxa enligt förslag.

Skickas till

Kommunfullmäktige
Brandkåren Norra Dalarna

§ 167

KS 2023/536

Överenskommelse kultur och bildning 2023–2026

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner överenskommelsen med tillägget att båda parter ansvarar för att överenskommelsen följs upp årligen.

Sammanfattning av ärendet

I anslutning till den regionala kultur- och bildningsplanen tecknas överenskommelser mellan Region Dalarna och respektive kommun om punkter där parterna ska samverka.

Förslaget till överenskommelse avseende avtalet mellan Orsa kommun och Region Dalarna har arbetats fram i dialog med kulturchef och kultursamordnare, och utgångspunkten har varit det nyligen antagna programmet för kultur. Innehållet lyfter de punkter där vi ser att kommunens program och den regionala planen samstämmer.

I föreliggande förslag återfinns ingenting om uppföljning av överenskommelsen. Detta bör kompletteras innan kommunstyrelsen fattar beslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle 2023-10-05
Överenskommelse mellan Orsa kommun och Kultur- och bildningsförvaltningen
Kultur- och bildningsplan 2023 – 2026

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner överenskommelsen med tillägget att båda parter ansvarar för att överenskommelsen följs upp årligen.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 168

KS 2022/37

Svar till motion om språkrav

Beslut

Kommunstyrelsen antar lämnat förslag till svar till kommunfullmäktige.

Reservation

Marc Ersson (SD) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Lars-Olov Simu (KD) och Roine Andersson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

På kommunfullmäktige i november 2022 behandlades en inkommen motion gällande språkrav inom vård och omsorg. Motionären önskar att kommunen ska använda sig av Socialstyrelsens rekommendationer gällande språkförmåga i äldreomsorgen i framtagnandet av ett obligatoriskt språktest vid nyanställning och att redan anställda som inte har fullgoda kunskaper i svenska språket ska ges möjlighet till språklift.

Som ytterligare bakgrund bör nämnas att sedan motionen lämnats till kommunfullmäktige i slutet av förra året så har det i år även startats en nationell utredning som ska utreda vilka språkrav som kan ställas på personal i äldreomsorgen, och hur språkkunskaperna ska bedömas (dir. 2023:44 *Språkrav för personal inom äldreomsorgen*). Den av regeringen utsedda utredaren ska redovisa sitt uppdrag senast den 1 september 2024.

I det följande redogörs för hur verksamheten jobbar med dessa frågor idag och lämnas förslag på besvarande av motionen.

Inom omsorgen i Orsa kommun tillämpas redan idag en strukturerad kompetensbaserad rekryteringsmodell för att bland annat säkerställa en viss lägstanivå av språkkunskaper vid nyrekrytering. I samband med intervju av sökande kandidater till såväl intermittenta anställningar (timvikarier) som tills vidare-anställningar får kandidaterna genomgå praktiska arbetsprovsmoment där exempelvis den sökandes språkkunskaper testas. Det är arbetsgivarens sätt att redan från början försöka hitta så rätt som möjligt vid urvalet av nya medarbetare, för att sätta fokus på jobbkandidaternas kompetens och för att motverka diskriminering.

Den som sedan rekryteras som ny omsorgsmedarbetare omfattas därefter av ett gediget utbildningsupplägg. Orsa kommun har satsat mycket på fortlöpande kompetensutveckling av medarbetarna inom äldreomsorgen. Inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet har det tagits fram en utbildningsplan som säkerställer att samtlig omsorgspersonal regelbundet och återkommande genomgår ett samlat utbildningspaket som pågår i 2,5 år innan det börjar om igen. På så sätt säkerställs och underhålls en viss lägsta nivå av kunskaper som krävs för att jobba inom omsorgen i Orsa kommun. Som ytterligare verktyg för stöttning och vägledning in i yrket för den som förvisso klarat de grundläggande kraven på språkkunskaper

men ändå skulle må bra av lite extra hjälp på det området så har verksamheten även en särskild handledare vars uppgift är att hjälpa till med praktisk handledning av sådana medarbetare.

Utöver detta systematiska sätt att stärka kompetensen löpande har även en större satsning gjorts inom ramen för äldreomsorgslyftet, vilket möjliggjort att en stor andel av den befintliga omsorgspersonalen, hittills ca 50 st. har kunnat ta examen som undersköterska – och förberedelser för start av ytterligare en klass i den utbildningen pågår för närvarande.

Sammanfattningsvis är det min bild att det sätt som vi försöker säkerställa en viss lägsta nivå av kunskaper, däribland språket, fungerar på ett tillfredsställande sätt inom omsorgen i Orsa kommun. Det är en praktisk och enkel modell, som inte bygger på en ökad administrativ börda och ökad byråkrati till följd av svåra bedömningar av en teoretisk bakgrund med rekommendationer framtagna och formulerade delvis med hjälp av GERS (Gemensam europeisk referensram för språk). Och då det även pågår en nationell utredning i frågan är min rekommendation att kommunen för tillfället avvaktar och inte föregriper ev. slutsatser och förslag i den utredningen. Med det föreslår jag motionen vara besvarad.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Svar till motion om språkrav, 4 oktober 2023

Motion om språkrav inom vård och äldreomsorg, 7 september 2022

Förslag till beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att anta ovan lämnat förslag till svar till kommunfullmäktige.

Skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen 23-11-13 § 168

Skriftlig reservation - Svar på motion om språkrav.

Jag reserverar mig mot beslutet då jag anser att svaret på motionen inte ger tydligt svar på vilken nivå på språkrav som ställs. Exemplet som visades på KS var ett mycket enkelt språktest helt utan fackuttryck eller medicinska termer. Efter att motionen lämnats in har även IVO starkt kritiserat språkkunskaperna inom omsorgen vilket ytterligare stärker min beslutsamhet att vi behöver höja språkraven för allas säkerhet och trygghet.

Marc Ersson (SD)

§ 169

KS 2023/530

Inriktning förvaltning av vissa kommunala anläggningar och byggnader

Beslut

Kommunstyrelsen antar åtgärdsinriktningen för objekten som anges i bilaga 1 till förvaltningsplanen.

Reservation

Eva Janstad (V) reserverar sig skriftligt enligt bilaga.

Marc Ersson (SD), Roine Andersson (SD), Lars-Olov Simu (KD) och Elisabet Setterlund Alvarsson (M) reserverar sig.

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningsplanen omfattar en lista på totalt 19 objekt varav 7 objekt behöver förvaltningsplan, 6 objekt föreslås rivas eller säljas och 6 objekt kräver ytterligare utredning för att kunna lämna ett förslag till åtgärd. Flertalet av de åtgärder som föreslås innebär en direkt kostnad. På sikt innebär det däremot besparingar då objekt tas bort som annars kräver tillsyn av kommunens personal och innebär kostnader för drift- och underhållsåtgärder.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande verksamhetsområde samhälle 2023-10-03

Bilaga 1 till förvaltningsplan

Förslag till beslut

Utskottet för Samhälle föreslår Kommunstyrelsen:

Anta åtgärdsinriktningen för objekten som anges i bilaga 1 till förvaltningsplanen.

Yrkande

Eva Janstad (V) yrkar på återremiss alternativt avslag på beslut om försäljning av Ivarsnäs.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på om ärendet ska avgöras idag och Eva Janstads yrkande om återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för att ärendet ska avgöras i dag och nej-röst för Eva Janstads yrkande om återremiss. Omröstningen utfaller med åtta ja-röster och fem nej-röster enligt bilaga och därmed beslutar kommunstyrelsen att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på utskottets förslag och Eva Janstads yrkande om avslag på beslut om försäljning av Ivarsnäs och finner att kommunstyrelsen bifaller utskottets förslag.

Omröstning begärs

Omröstning begärs och ska genomföras. Kommunstyrelsen godkänner följande ordning: ja-röst för utskottets förslag och nej-röst för Eva Janstads yrkande. Omröstningen utfaller med åtta ja-röster och fem nej-röster enligt bilaga och därmed beslutar kommunstyrelsen enligt utskottets förslag.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

Reservation rörande KS 2023/530

Orsavänstern yrkar på avslag och i andra hand återremiss rörande försäljning av Ivarsnäs lägergård.

Orsa kommun är en vildmarkskommun, som vill satsa på att medborgarna i större utsträckning upptäcker utflyktsmål och rör sig i skog och mark.

Vi är en kommun som vill främja mänskliga rättigheter och integration.

Vi vill lyfta barnens perspektiv i de beslut vi fattar.

Ska en sådan kommun ha en lägergård? Ja det anser vi i Orsavänstern.

Ivarsnäs lägergård ligger enskilt och är av enkel standard, vilket gör den utmärkt för vildmarksupplevelser. Här kan det, med inspiration från de senaste två åren, drivas läger med och för barn som lär sig grundläggande förhållningssätt till djur och natur och får uppleva lägerkänsla och gemenskap med andra oavsett socioekonomiska förhållanden.

Förutom årligen återkommande sommarläger kan gården vara ett mål vid cykelutflykter för skolklasser, den stora gräsyten användas till hunddressyr, knattfotboll, orienteringsläger m.m. för Orsas medborgare eller inhyrda från andra platser. Vi har inte glömt att Ivarsnäs ligger i direkt anslutning till ett så pass intressant område att t.o.m. EM har arrangerats i terrängen. Området röner också riksintresse för geologin och exkursioner från universitet är ständigt återkommande.

Fastigheten har stor potential.

Vi menar att underlaget om uthyrningsgraden a 2 per säsong är missvisande eftersom platsen med eldstad och brygga samt fastighetens östra strand mot Ore älv används av föreningar och privata. De har då inte hyrt själva huset och hamnar inte i statistiken som därmed blir missvisande. Att huset inte hyrs ut är ett problem i sig, som utredarna har rätt i men som inte bör åtgärdas via försäljning, utan genom att utreda frågan. De senaste två åren har dock brukandet av fastigheten tagit ny fart, med omfattande verksamhet för barn och där bör Orsa kommuns medarbetare förhålla sig positiva.

Orsavänstern anser att brandskyddsinspektionens anmärkningar om utrymningsväg och kakelugn ska åtgärdas. En lägergård med dessa förutsättningar kommer kommunen inte att kunna återskaffa. Det är en liten insats från kommunens sida som kan möjliggöra att medborgare och föreningsliv fortsatt får tillgång till en fastighet med fantastiskt läge.

Vänsterpartiet i Orsa

231113

Ordf. Eva Janstad

Närvaro- och omröstningslista - Kommunstyrelsen 2023-11-13

Ledamot eller tjänstgörande ersättare	Närvaro	§ 169:1			§ 169:2		
		Ja	Nej	Avstår	Ja	Nej	Avstår
Fredrik Jansson (C)	1	1			1		
Susann Lindblad (C)	1	1			1		
Håkan Yngström (C)	1	1			1		
Mats Lusth (C)	1	1			1		
Anders Rosell (S)	1	1			1		
Gunilla Elings Friberg (S)	1	1			1		
Marc Ersson (SD)	1		1			1	
Roine Andersson (SD)	1		1			1	
Lars-Olov Simu (KD)	1		1			1	
Eva Janstad (V)	1		1			1	
Elisabet Setterlund Alvarsson (M)	1		1			1	
Magnus Bjurman (S)	1	1			1		
Mikael Thalín (C)	1	1			1		
Summa	13	8	5		8	5	

Övriga närvarande	Befattning
Joep Meens (MP)	Ej tjänstgörande ersättare
Marie Ehlin	Kommunchef
Birgitta Moraeus	Sekreterare
Birgitta Bogren	Samhällschef

§ 170

KS 2023/532

Uppdraget 1,5%-målet och förändringar inom AME-IE

Beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget om verksamhetens innehåll, utformning och samverkan för Arbetsmarknadsenheten och ger verksamhetsområde samhälle i uppdrag att fortsätta utreda samverkan inom integrationsområdet och flyktingmottagandet i Mora, Orsa och Älvdalen.

Sammanfattning av ärendet

Uppdrag

1,5% - målet - översyn av Arbetsmarknads- (AME) och Integrationsenheten

Verksamhetsområdeschef samhälle och enhetschef för arbetsmarknad och integration får i uppdrag att under året se över verksamhetens utformning, innehåll och samverkan internt och inom Mora, Orsa och Älvdalen. AME bör ha ett tätt samarbete med individ- och familjeomsorgen (IFO) såväl som med näringslivet. Flyktingmottagande har under de senaste åren minskat och det finns en koppling till SFI som är organiserat i den gemensamma gymnasienämnden. Kan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner samverka kring integration, bosättning och etablering, alternativt genom den gemensamma gymnasienämnden? Förslag på verksamhetsutformning och innehåll ska presenteras senast under kvartal 4 2023.

Arbetsmarknadsenheten

Verksamhetens huvudsakliga syfte är att coacha, rusta och stegförflytta individer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Målet är att individen ska nå egen försörjning på den reguljära arbetsmarknaden eller gå vidare till studier. För att möta behovet av arbetstränings- och praktikplatser erbjuder Orsa kommun en rad interna verksamheter. Vissa verksamheter uppvisar en svagare koppling till verksamhetens syfte medan andra är fungerande och väl anpassade. Utöver interna verksamheter sker samarbeten med det privata närings- och föreningslivet. Noterbart är att individerna i målgruppen står längre från arbetsmarknaden idag än för några år sedan vilket ställer krav på adekvat kompetens bland verksamheternas arbets- och handledare. För att påbörja en kompetensförflyttning bland personal, minska sårbarhet och öka synergier i verksamheten föreslås bland annat en flytt av Returbutiken till Orsa lärocentrum (OLC), där kompetens och handledning kan verka i en och samma lokal/fastighet.

Integrationsenheten

Flyktingmottagandet i Orsa kommun har under några år legat på en förhållandevis låg nivå. Det så kallade kommunalet (planerade anvisningar från Migrationsverket) var 8 st. år 2022, 2 st. innevarande år 2023 och 5 st. år 2024. Sverige har i ett politiskt paradigmskifte gått från ett stort mottagarland till ett litet. Omvärldsbevakning, planerade statliga reformer och officiella prognoserna visar på ett fortsatt lågt mottagande de närmaste åren. Det finns såldes skäl att

anpassa organisationen kring kommunens flyktingmottagande. Ett flyktingmottagande med kvalitet ställer krav på särskild kompetens inom sakområdet, även vid en låg volym. För att bibehålla kompetens och kvalitet i mottagandet föreslås att verksamhetsområde samhälle får ett uppdrag om fortsatt utredning av samverkan inom MOA.

Beslutsunderlag

Inriktning för Arbetsmarknads- och Integrationsenheten 2023-10-04

Risk- och konsekvensanalys 2023-10-06

Förslag till beslut

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen att anta förslaget om verksamhetens innehåll, utformning och samverkan för Arbetsmarknadsenheten och ge Verksamhetsområde samhälle i uppdrag att fortsätta utreda samverkan inom integrationsområdet och flyktingmottagandet i Mora, Orsa, Älvdalen, MOA.

Skickas till

Verksamhetsområde samhälle

§ 171

KS 2023/529

Risk- och sårbarhetsanalys 2023

Beslut

Kommunstyrelsen antar risk- och sårbarhetsanalysen för mandatperioden 2023–2026

Sammanfattning av ärendet

Samtliga kommuner i Sverige är skyldiga att inför varje ny mandatperiod genomföra en risk- och sårbarhetsanalys enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Arbetet med risk och sårbarhet handlar om att identifiera och analysera hot och risker som kan leda till svåra påfrestningar för samhället. Det kan handla om allt från skogsbränder och jordskalv till utbrott av pandemier eller kemikalieutsläpp. Vi har ett förändrat säkerhetspolitiskt läge i Sverige som gör att vi nu också ska planera för en situation med höjd beredskap och i yttersta fall även krig.

Risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) beskriver kommunens förmåga att förebygga och hantera konsekvenserna av de risker som finns inom kommunens geografiska område. Därigenom utgör RSA ett beslutsunderlag för inriktning av arbetet med beredskapshöjande åtgärder och bidrar till att stärka kommunens beredskap och förmåga att hantera kriser och extraordinära händelser.

Beslutsunderlag

Risk- och sårbarhetsanalys 2023–2026

Bilaga.1 kritiska beroenden

Skyddas av sekretess Lag (2009:400) offentlighets- och sekretesslagen 18 kap. 13§

Bilaga. 2 sårbarheter och brister

Skyddas av sekretess Lag (2009:400) offentlighets- och sekretesslagen 18 kap. 13§

Bilaga. 3 åtgärder

Skyddas av sekretess Lag (2009:400) offentlighets- och sekretesslagen 18 kap. 13§

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar risk- och sårbarhetsanalysen för mandatperioden 2023–2026

Skickas till

Länsstyrelsen Dalarna

Nodava AB

Orsalokaler och Orsabostäder

Brandkåren Norra Dalarna (BRAND)

eDit

§ 172

KS 2023/583

Strategi krisberedskap och civilt försvar 2023-2026

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 - 2026

Sammanfattning av ärendet

Strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 – 2026 beskriver den övergripande inriktningen och prioriteringarna för krisberedskapsarbetet i kommunen.

Strategin syftar till att bland annat omhänderta de åtgärdsbehov som framkommer genom arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen och översätta dessa till de åtgärder som ska genomföras under mandatperioden. Styrdokumentet får därför funktionen som en paraplyfunktion för övriga dokument som beskriver krisberedskapsarbetet i kommunen

Bakgrund

Enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioners (SKR) *Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap*¹ ska kommunen ta fram ett styrdokument för arbetet med krisberedskap. Krisberedskap utgör grunden för arbetet med civilt försvar. Kommunens arbete med civilt försvar regleras i MSB och SKR:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*¹. Kommunen har valt att kalla styrdokumentet för strategi för kommunens krisberedskap och civilt försvar då det utgör en grund för kommunens strategiska inriktning för krisberedskap och civilt försvar

¹Överenskommelse om krisberedskap och civilt försvar utgår från:

- lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)

Styrdokumentet beslutas av kommunfullmäktige och ska vara beslutad senaste 31 december under mandatperiodens första år.

Beslutsunderlag

Strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 - 2026

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige antar strategi för krisberedskap och civilt försvar 2023 - 2026

Skickas till

Kommunfullmäktige

Nodava, Orsabostäder och Orsalokaler, Brandkåren Norra Dalarna, Mora Kommun, Älvdalens kommun

§ 173

KS 2023/497

Utökning av verksamhetsområde för vatten och spillvatten, Råtjärnsberget

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige utökar verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för dricksvatten och spillvatten i Råtjärnsberget enligt förslag.

Sammanfattning av ärendet

Råtjärnsberget etapp 2 byggdes ut med vatten- och spillvattenanläggningar under 2020 - 2021 i enlighet med VA-avtal träffat mellan Orsa Vatten och Avfall AB och exploatören. I avtalet ingick anslutning till VA inklusive en lägenhet. För att säkerställa huvudmannens rättigheter och skyldigheter gentemot området, samt fastighetsägarna i områdets rättigheter och skyldigheter gentemot huvudmannen, behöver området tas in i verksamhetsområde för dricksvatten och spillvatten.

Införlivandet i verksamhetsområde för vatten och spillvatten kostar inte Orsa kommun någonting. Storleken av anläggningsavgiften för tillkommande lägenheter som fastighetsägarna erlägger följer den av kommunen fastställda VA-taxan, om kommunfullmäktige inte beslutar om annat.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Nodava AB med karta 2023-08-18

Protokoll Orsa Vatten och Avfall AB, 2023-09-03

Förslag till beslut

Nodava AB samt Orsa Vatten och Avfall AB förslår utskottet för strategi:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utöka verksamhetsområdet för den kommunala VA-anläggningen för dricksvatten och spillvatten enligt förslag.

Skickas till

Kommunfullmäktige

§ 174

KS 2023/614

Ägarsamråd Orsa Vatten och Avfall

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen genomför en gång per ett ägarsamråd med de kommunala bolagen. Anledningen är styrelsens uppsiktsplikt enligt kommunallagen men även att få information om lägesstatus och pågående arbeten inom bolagen.

Inom VA-verksamheten är det ett överskott på grund av större intäkter i och med justerad taxa samt erhållet elstöd. För reparationer och underhåll har kostnaderna blivit lägre än budgeterat. Det ekonomiska resultatet för perioden januari till september är 2,6 mkr men prognosen för 2023 är 2,7 mkr.

Inom avfallsverksamheten har transporter och hantering av avfall stigit. Det ekonomiska resultatet för perioden januari till september är – 516 tkr men prognosen för 2023 är -1 mkr.

Arbetet med överföringsledningen till Grönklitt pågår och beräknas vara klar i juni 2024.

Regeringen beslutade sommaren 2022 att ansvaret för insamling av hushållens förpackningar ska övergå till Sveriges kommuner. År 2027 ska fastighetsnära insamling (insamling av mat- och restavfall samt förpackningar vid fastigheten) vara fullt utbyggd i samtliga kommuner.

§ 175

Information om särskilt boende (SÄBO)

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Arbetet med byggnationen löper på enligt plan.

§ 176

KS 2023/541

Uppdrag inkludering

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Enligt ledande forskning inom ämnet kan indikatorer såsom deltagande i demokratiska val, låg nivå av våldsamhet och diskriminering i samhället, hög tillit till samhälle, andel förvärvsarbetande vara mått för att mäta social inkludering och social sammanhållning.

Arbetsgruppen som arbetar med uppdraget inkludering består av medarbetare från service och utveckling, kommunikation och samhälle.

Statistik har samlats in från olika källor, till exempel medborgarundersökningen, Folkhälsa, Kommunens Kvalitet i Korthet.

Synpunkter har samlats in från medborgarna bland annat på Orsa Expo, från hemsidan, Pensionärsrådet, SFI och genom intervjuer med Unga Kommunutvecklare.

Aktiviteter som pågår just nu är elevrådsutbildningar, ökad integration, trygghetsarbete med mera.

Bland de planerade aktiviteterna kan nämnas invånardialoger, invånarpanel, ungdomsenkäten LUPP.

§ 177

Anmälan av delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

- Protokoll utskottet för samhälle 2023-09-19

§ 178

Delgivningar

- Protokoll Hjälpmedelsnämndens AU 2023-10-19 §§ 34–43
- Protokoll Hjälpmedelsnämnden 2023-10-05 §§ 34–38
- Protokoll Nodava 2023-10-24
- Miljö- och byggnadsnämndens sammanträdesplan 2024
- Verksamhetsplan 2024 Överförmyndare i Samverkan
- Gymnasienämndens sammanträdesplan 2024
- Styrelseprotokoll Orsa Lokaler AB 2023-10-27
- Styrelseprotokoll Orsa Bostäder AB 2023-10-27