

Utskottet för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, 2024-01-16, 13:00–16:30 Ajournering 14:30–15:10

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Magnus Björman (S), 1:e vice ordförande
Joakim Larsson (M), 2:e vice ordförande
Fredrik Jansson (C)
Marc Ersson (SD)

Övriga deltagare: Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare
Marie Ehlin, kommunchef
Henrik Göthberg, verksamhetschef service och utveckling
§§ 1–2, 4, 7
Bahar Faraz, utredare §§ 1–2, 7
Roland Fällby, VD Orsalokaler AB § 3
Daniel Falk, planchef §§ 6, 8
Andrea Andersson, planarkitekt §§ 6, 8
Charlotta Budtz, administratör §§ 6, 8
Birgitta Moraeus, sekreterare

Utses att justera: Fredrik Jansson (C)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

Birgitta Moraeus, sekreterare

§ 1–11

Mikael Thalín, ordförande

Fredrik Jansson (C), justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Utskottet för strategi Sammanträdesdatum: 2024-01-16

Överklagningstid: 2024-01-29 – 2024-02-19

Anslaget sätts upp: 2024-01-29 Anslaget tas ner: 2024-02-20

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 1	Internkontrollplan 2024	2023/578	3
§ 2	Ett jämställt Dalarna	2023/711	4 - 5
§ 3	Tillkommande arbeten, ÄTA, i projekt Slipstenen	2024/5	6
§ 4	Riktlinje för lokalförsörjning	2023/645	7
§ 5	Borgen för leasing, Nodava AB	2023/618	8
§ 6	Justering planprio 2024	2024/6	9 - 10
§ 7	Internkontrollplan 2023 för kommunstyrelsen	2022/24	11
§ 8	Framtagande av planeringsstrategi	2023/74	12
§ 9	Detaljbudget, utbildning 1 februari		13
§ 10	Anmälan av delegationsbeslut		14
§ 11	Delgivningar		15

§ 1

KS 2023/578

Internkontrollplan 2024

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2024.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallag (2017:725) 6 kap. 1 § ska styrelsen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Nämnderna i sin tur, enligt kommunallag (2017:725) 6 kap. 6 §, ska bland annat se till att internkontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Detsamma gäller, enligt kommunallag (2017:725) 10 kap. 1 §, även för de kommunala angelägenheter där skötseln har lämnats över till någon annan. Internkontroll ska säkerställa att följande mål uppnås:

- Efterlevnad av tillämpliga lagar, interna regelverk och riktlinjer
- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet, vilket innebär kontroll över ekonomi, kvalitet, måluppfyllnad och att fattade beslut verkställs
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheterna
- Eliminera och upptäcka allvarliga fel, både vad gäller avsiktliga som oavsiktliga fel

För att genomföra internkontroll i verksamheterna behövs internkontrollplan. De risker som berör kommunstyrelsens verksamheter och som föreslås följas upp och kontrolleras under 2024 är som följer:

- Brott mot lagen om offentlig upphandling (LOU)
- Risk för att beslut fattas utan delegationsbeslut
- Risk för bristande lagföljsamhet och dokumentation gällande handläggning inom IFO
- Risk för ökad brottslighet och otrygghet i samhället
- Risk för hot och våld mot verksamheterna i kommunen
- Felaktig hantering av löner

Beslutsunderlag

Internkontrollplan 2024, KS 2023/578

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer Internkontrollplan 2024.

Skickas till

Samtliga verksamhetsområden, Orsabostäder AB (VD), Orsa Lokaler AB (VD), Nodava AB (VD)

§ 2

KS 2023/711

Ett jämställt Dalarna

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner Orsa kommuns yttrande till remissen Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tagit del av Länsstyrelsens remiss: Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027. Nedan redovisas Orsa kommuns synpunkter.

Det behövs vissa förtydliganden i strategin

Orsa kommun anser över lag att de presenterade nyckeltalen i strategin, med koppling till delmål och övergripande mål för jämställdhet, utgör en bra riktlinje för kommunens arbete med jämställdhet. Det är även positivt att strategin ansluter till strategin "Ett Dalarna fritt från våld (2023–2025)", och förväntas tillsammans bidra till en ökad måluppfyllelse när det gäller jämställdhet i Dalarna.

Dock saknar Orsa kommun en tydlig koppling mellan länsstrategin för jämställdhet och Dalastrategin 2030. En klar koppling mellan dessa bedöms vara viktig för att skapa en röd tråd i arbetet med jämställdhet från både Länsstyrelsen Dalarnas och Region Dalarnas sida.

Utöver det saknar Orsa kommun ett ungdomsperspektiv i strategin. Det är önskvärt att ungdomsperspektivet belyses tydligt i strategin och att det klargörs hur strategin knyts ihop med Region Dalarnas strategi "Dalarna - Sveriges bästa ungdomsregion".

Ordet "avviker" ska tas bort

Under rubriken **Intersektionalitet** (s.6) i strategin anges följande:

"större konsekvenser för personer som inte följer majoritetssamhällets normer, såsom HBTQI+-personer, personer med funktionsnedsättning, äldre eller personer som tillhör en etnisk eller religiös minoritet."

Att använda ordet "avviker" kan tolkas som att allt som inte överensstämmer med normer betraktas som en avvikelse. Detta påstående kan ifrågasättas beroende på olika perspektiv i samhället. Är det verkligen en avvikelse att vara funktionsvarierad eller tillhöra HBTQI+? Ett önskemål är att meningen omformuleras så att ordet "avviker" tas bort.

Kompetenshöjande insatser utgör en avgörande förutsättning

Under rubriken **Skola och utbildning** (s.9) vill Orsa kommun betona vikten av kompetenshöjande insatser för lärare, elever och vårdnadshavare när det kommer till jämställdhet. Kompetens utgör en avgörande förutsättning för att effektivt kunna genomföra det förstärkta arbete som beskrivs i delmålen. Orsa kommun anser att det skulle vara

önskvärt om Länsstyrelsen kunde förtydliga hur de, utifrån sin roll, kan bidra till kompetenshöjning kring jämställdhet i kommunerna.

Heltäckande statistik återspeglar verkligheten bättre

Under rubriken **Arbetsplats och företagande** (s.13) finns ett nyckeltal som lyder "sjukskrivningar i kvinnodominerande arbetsplatser". Den korrekta termen är "kvinnodominerade arbetsplatser".

Orsa kommun anser att det är viktigt att mäta och följa upp könsfördelad statistik om sjukskrivningar oavsett om arbetsplatsen är kvinnodominerad eller inte. Detta för att kvinnor som inte arbetar inom dessa kvinnodominerade yrken inte ska exkluderas.

Beslutsunderlag

Remiss: Ett jämställt Dalarna, länsstrategi för jämställdhet 2024 – 2027 (Dnr: 16496-2023-1)
Remissbrev

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår att kommunstyrelsen godkänner Orsa kommuns yttrande till remissen.

Skickas till

Länsstyrelsen Dalarna enligt remissbrevet.

§ 3

KS 2024/5

Tillkommande arbeten, ÄTA, i projekt Slipstenen

Beslut

Utskottet för strategi godkänner informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om igångsättning av nybyggnation av särskilt boende Slipstenen den 11 juli 2023. I beslutet finns beslut om att utskottet för strategi ska besluta om ändring, tillägg eller avgående (ÄTA) som innebär merkostnader.

Fram till och med 31 december 2023 har det tillkommit arbeten som kan bedömas ha avvikit från förfrågningsunderlaget. Vissa av arbetena innebär en merkostnad mot anbudet och andra ett avgående.

I upphandlingen av projektet har anbudsgivaren prissatt den mängdförteckning som var med i förfrågningsunderlaget och ligger till grund för tillägg och avgående. De tillkommande arbetena är ännu inte prissatta då diskussion pågår mellan parterna om arbetet är ett tillägg, avgående eller ska bedömas ingå i anbudet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2024-01-04, Roland Fållby VD Orsa Lokaler AB
Sammanställning tillkommande arbeten fram till och med 2023-12-31

Förslag till beslut

Orsa Lokaler AB föreslår:
Utskottet för strategi tar del av informationen

Yrkande

Ordförande yrkar på ändring av beslutsformulering: Utskottet för strategi godkänner informationen.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på tjänsteförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

§ 4

KS 2023/645

Riktlinje för lokalförsörjning

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen antar Riktlinjer för lokalförsörjning

Sammanfattning av ärendet

Uppdrag

Kommunstyrelsen har gett Service och Utveckling ett uppdrag att i samråd med OLAB under 2023 ta fram förslag till riktlinjer för lokalförsörjningen. Lokalkostnaderna är kommunens största kostnad efter personalkostnaderna. Teoretiskt har kommunen överytor och det finns ett behov av underhåll och anpassningar för att få ändamålsenliga och effektiva lokaler över tid. En riktlinje som bör prövas är om kommunen ska eftersträva att inte ha hela lokalbeståndet i egen regi med syftet att inte hyra mer lokaler än vad som behövs.

Riktlinjer

En samordning av lokalresurserna kräver en organisation med tydliga rutiner, ansvar och huvudmannaskap. Det övergripande målet ska vara att använda kommunens resurser på bästa sätt.

Syftet med riktlinjerna för kommunens lokalförsörjning är att:

- Orsa kommun ska få en helhetssyn och överblick på sina verksamhetslokaler och sin lokalförsörjning samt en gemensam planering och samordning i lokalförsörjningsfrågor.
- Den kommunala verksamheten ska äga och hyra väl anpassade lokaler till lägsta möjliga kostnad.

Riktlinjerna poängterar bland annat att all kommunal verksamhet i första hand ska nyttja kommunens idag befintliga egna lokaler och att nyinvestering i lokaler ska endast göras vid långsiktigt behov som inte kan lösas inom befintligt fastighetsbestånd.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för lokalförsörjning

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att anta Riktlinjer för lokalförsörjning

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 5

KS 2023/618

Borgen för leasing, Nodava AB

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Nodavas leasing via Nordea.

Sammanfattning av ärendet

En ny upphandling av leasing, för kommunerna i Mora, Orsa och Älvdalen inklusive några av de kommunala bolagen, har genomförts. Nordea vann upphandlingen vilket gör att samma motpart kvarstår som tidigare. Vad gäller Nodavas del av upphandlingen så ingår Nodavas uppgörelse i Orsa kommuns avtal då Orsa är värdkommun. Detta gör även att Orsa kommun behöver gå i borgen för Nodava.

Anledningen till att det krävs en borgen för Nodava är att det är Nodava som är den juridiska personen som nyttjar leasingavtalet som är knutet till Orsa kommun i egenskap av värdkommun. Detta innebär att ett beslut om borgen för Nodava behöver fattas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår:

Kommunfullmäktige beslutar, att såsom för egen skuld ingå borgen för Nodavas leasing via Nordea.

Skickas till

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige
Ekonomikontoret
Nodava
Nordea

§ 6

KS 2024/6

Justering planprio 2024

Beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer justerad version av Prioritering av planer 2024.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Orsa kommuns övergripande planprioritering syftar till att säkerställa den politiska viljeinriktningen för kommunens fysiska planering och skapa förutsättningar för att uppnå kommunens långsiktiga mål om till exempel tillväxt. Underlaget utvisar prioriteringsordning för framtagande av detaljplaner, planprogram och översiktsplaner.

Miljö- och byggnadsförvaltningen och planenheten har tagit fram förslag till övergripande planprioritering.

För att tydliggöra hur kommunala och privata detaljplaner ska prioriteras tar kommunen fram strategi för hantering av planer. Detaljplaner prioriteras utifrån givna kriterier och bedömningsgrunder. Hänsyn tas även till hur länge en plan har legat på väntelistan och när det är angivet i planuppdraget att planen bedöms kunna antas.

Anledning till att prioriteringen föreslås uppdateras

Särskilda prioriteringsområden 2024 är fortsatt bostäder och utveckling i Grönklittsområdet.

Under 2023 har det framkommit behov av revidering och förtydligande då arbetet med planområdet intill Digerbergets skola har återupptagits. Arbetet avstannade under ca ett år då det krävdes att bland annat förekomsten av fladdermöss skulle utredas. Arbetet leds av exploatören själv tillsammans med plankonsult, dessa har meddelat att arbetet är redo att återupptas. Då arbetet försenats är ursprunglig tidplan överspelad men ärendet föreslås fortfarande vara prioriterat under 2024.

Under 2023 har Orsa kommun bland annat arbetat med ett bostadsförsörjningsprogram och kommunen har tittat på markanvisningar i centrala Orsa. I samband med dessa arbeten har det identifierats ett behov av att arbeta med Orsas tätort, att få fram ett strategiskt underlag som tydliggör hur tätorten ska utvecklas och som belyser vilket arbete som kan vidtas i syfte att åstadkomma förändring i olika delar av tätorten. Ett projekt som samordnas mellan planenheten och Samhälle-Orsa föreslås för att åstadkomma denna plan.

Föreslagen justering av prioriterade planer framgår av beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

Prioritering av planer 2024

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen fastställer justerad version av Prioritering av planer 2024.

Skickas till

Kommunstyrelsen

Samhälle Orsa

Planenheten Miljö- och byggnadsförvaltningen

§ 7

KS 2022/24

Internkontrollplan 2023 för kommunstyrelsen

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Helårsuppföljning av internkontrollplan för 2023.

Det finns tre risker som har mindre avvikelser:

- Risk för felaktiga beslut pga. bristande beslutsunderlag:
 - Kontroll på förvaltningens rutiner och eventuella avvikelser från rutinerna för beslutshandlingar.
 - Löpande kontroll på att beslutsärenden går med rätt tidsfrister och i rätt ordning via beredning och vidare i beslutsprocesserna.Åtgärd: Uppföljning av avvikelser samt se över rutiner för delegation.
- Felaktig hantering av löner. Risk för felaktig utbetalning och risk för felaktig bokföring av lönekostnad. Åtgärd: Kartlägga vad som gör att det blir fel.
- Risk för bristande lagföljsamhet och dokumentation gällande handläggning inom IFO. Åtgärd: En sammanfattad uppföljning ska göras för 2022–2023. Finns det fortfarande brister kvar kommer en ny handlingsplan tas fram för att komma till rätta med eventuella brister och för att få en stabilitet i handläggningen som visar sig beständig över tid.

Beslutsunderlag

Helårsuppföljning av internkontroll 2023 Orsa kommun

§ 8

KS 2023/74

Framtagande av planeringsstrategi

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 april 2020 trädde en lagändring i kraft i plan- och bygglagen (2010:900, 3 kap. 23 §) som innebär att den tidigare aktualitetsprövningen av översiktsplanen ersätts av en så kallad planeringsstrategi. Strategin ska antas senast 24 månader efter ordinarie val, vilket innebär att kommunfullmäktige ska ha antagit kommunens första planeringsstrategi senast den 11 september 2024. Om detta inte genomförs upphör översiktsplanen att vara aktuell.

Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för politisk helhetsbedömning blir det också klarlagt om planen fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen; översiktsplanens mål och strategier behöver successivt stämmas av mot det som händer i kommunen.

Planeringsstrategin innebär i sig ingen ändring av översiktsplanen utan ska i huvudsak redogöra för vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen framöver.

Kommunstyrelsen beslutade den 16 maj 2022 § 52 om att uppdra till planenheten att ta fram en planeringsstrategi för Orsa kommun. Samtidigt utsågs utskottet för strategi till styrgrupp för arbetet.

Sedan beslutet om uppdrag i maj 2022 har en arbetsgrupp med representanter från planenheten och från verksamhetsområde samhälle bildats under hösten 2023. Gruppen har påbörjat arbete med en uppföljning av översiktsplanen och gjort en genomgång av det underlag som Länsstyrelsen skickade ut inför kommunernas arbete med planeringsstrategin.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Planenheten, Miljö- och byggnadsförvaltningen 2024-01-03

Förslag till beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen.

§ 9

Detaljbudget, utbildning 1 februari

Beslut

Utskottet för strategi tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Strategiutskottet inbjuds till en ekonomiutbildning den 1 februari i Tingssalen.

Föreläsare är Hans Petersson, forskare, författare och finansiell analytiker på Kommunalekonomernas förening, Förvaltningshögskolan och Kommunforskning i Västsverige.

§ 10

Anmälan av delegationsbeslut

Beslut

Utskottet för strategi godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Beslutsunderlag

Rapport delegationsbeslut, utskottet för strategi 2024-01-05

§ 11

Delgivningar

- Delegationsbeslut Handlingsplan för krisledning, Marie Ehlin 2023-12-22
- Handlingsplan för krisledning, 2023-12-22
- Beslut, statligt stöd, anordna och tillhandahålla bostäder för äldre, Länsstyrelsen Dalarna